

NACRT

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA
ZAKONA O KAZALIŠTIMA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O KAZALIŠTIMA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4., a u vezi s člankom 69. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 - pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENIM ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

1. Ocjena stanja

U provedbi Zakona o kazalištima (Narodne novine, broj 71/2006 i 121/2013), od njegova donošenja 2006. godine do danas, uočene su određene poteškoće koje se ovim zakonskim prijedlogom otklanjaju.

Važećim Zakonom o kazalištima, u članku 25. stavku 3. propisana je procedura imenovanja i razrješenja intendanta nacionalnog kazališta, na način da ga, na prijedlog kazališnog vijeća, imenuje i razrješava predstavničko tijelo osnivača, a potvrđuje ministar kulture. Zakonske odredbe i dosadašnja praksa u postupku izbora intendanta nacionalnog kazališta ne daju potpuno rješenje, te stoga Zakon nije funkcionalan. Naime, ova se procedura, s obzirom na složenost uvjetovanu sporazumom predstavničkih tijela osnivača, pokazala neučinkovitom u slučaju kada dva osnivača ne mogu postići sporazum o imenovanju intendanta odnosno vršitelja dužnosti intendanta. U tom smislu predložene su izmjene koje rješavaju prethodno iznesenu nedorečenost u provedbi postupka imenovanja intendanta nacionalnog kazališta, na način da ministar kulture iznimno može imenovati vršitelja dužnosti koji obavlja svoju dužnost dok osnivači ne obave imenovanje intendanta odnosno vršitelja dužnosti intendanta sukladno ovom Zakonu. Ovo predloženo rješenje je vezano uz zadaće koje Ministarstvo kulture redovito obavlja kao nadležno tijelo za nadzor nad zakonitošću rada nacionalnih kazališta sukladno članku 38. stavku 1. Zakona o kazalištima.

S obzirom da pored nacionalnih kazališta postoje i druga javna kazališta kojima su osnivači jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u članku 26. Zakona predviđena su rješenja za slučaj da se više osnivača ne može usuglasiti oko imenovanja ravnatelja javnog kazališta i javne kazališne družine. U takvim slučajevima se prednost daje osnivaču odnosno osnivačima s većinskim udjelima koji mogu na prijedlog kazališnih vijeća imenovati ravnatelja kazališne ustanove. Međutim, ako se ipak ne obavi imenovanje tada imenovanje vršitelja dužnosti ravnatelja obavlja tijelo nadležno za provedbu nadzora nad zakonitošću rada iz članka 38. stavka 2. Zakona o kazalištima tj. ured državne uprave u županijama odnosno u Gradu Zagrebu gradski ured nadležan za poslove kulture.

Na ovaj način uvažavajući postojeće zakonsko rješenje kojim se određuju tijela nadzora nad radom nacionalnih i drugih javnih kazališta, osigurat će se nesmetano funkcioniranje javnih kazališta u budućnosti, osobito onih koji imaju više osnivača, koji se ne mogu sporazumjeti o imenovanju intendanta odnosno ravnatelja javnog kazališta.

2. Osnovna pitanja koja se uređuju predloženim zakonom

Predloženim zakonom uređuju se sljedeća pitanja:

- određuje se da intendant nacionalnog kazališta na prijedlog kazališnog vijeća imenuje i razrješava predstavničko tijelo osnivača, odnosno sporazumno predstavnička tijela osnivača kada nacionalno kazalište ima više osnivača, a potvrđuje ministar kulture. Imenovanje i razrješenje vršitelja dužnosti intendant nacionalnog kazališta obavlja se na isti način, bez provođenja javnog natječaja i potvrđivanja ministra kulture;
- uređuje se situacija u kojoj se dva ili više osnivača ne mogu dogovoriti oko imenovanja intendant nacionalnog kazališta odnosno vršitelja dužnosti intendant;
- propisuje se da ravnatelja javnog kazališta i javne kazališne družine čiji su osnivači županije, Grad Zagreb, gradovi i općine imenuje i razrješava predstavničko tijelo osnivača na prijedlog kazališnog vijeća. Imenovanje i razrješenje vršitelja dužnosti ravnatelja obavlja se na isti način;
- uređuje se situacija u kojoj se dva ili više osnivača ne mogu dogovoriti oko imenovanja ravnatelja javnog kazališta i javne kazališne družine odnosno vršitelja dužnosti ravnatelja;
- propisuje se da ravnatelja javnog kazališta kojem je osnivač ili suosnivač Republika Hrvatska imenuje i razrješava ministar kulture, uz prethodno pribavljeno mišljenje suosnivača. Ne dostavi li suosnivač mišljenje u roku od osam dana od podnesenog pisanog zahtjeva, ministar kulture imenuje i razrješuje ravnatelja javnog kazališta bez pribavljenog mišljenja;
- prijelaznom se odredbom propisuje da su javna kazališta i javne kazališne dužne u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga zakona uskladiti svoj rad i statut te druge opće akte s odredbama ovoga zakona;
- završnom odredbom propisuje se da ovaj Zakon stupa na snagu prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

3. Posljedice koje će donošenjem zakona proisteći

Donošenjem ovoga Zakona:

- precizirat će se postupak imenovanja i razrješenja intendant nacionalnog kazališta, te ravnatelja javnog kazališta i javne kazališne družine kako bi se osiguralo nesmetano funkcioniranje kazališnih ustanova u slučaju da se osnivači ne mogu dogovoriti oko imenovanja intendant odnosno ravnatelja kazališta.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskog sabora (Narodne novine br. 81/13) predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku i njegovo stupanje na snagu prvog dana nakon objave u Narodnim novinama, kako bi se s obzirom na objektivne okolnosti i

poteškoće vezane uz upravljanje nacionalnim kazalištima, te javnim kazalištima i javnim kazališnim družinama koje su proistekle iz nedorečenosti odredbi važećeg Zakona o kazalištima, što prije osiguralo zakonito upravljanje i funkcioniranje ovih ustanova.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O KAZALIŠTIMA

Članak 1.

U Zakonu o kazalištima (Narodne novine, broj 71/2006 i 121/2013), u članku 25. stavci 3., 4. i 5. mijenjaju se i glase:

„Intendanta nacionalnog kazališta na prijedlog kazališnog vijeća imenuje i razrješava predstavničko tijelo osnivača, odnosno sporazumno predstavnička tijela osnivača kada nacionalno kazalište ima više osnivača, a potvrđuje ministar kulture. Imenovanje i razrješenje vršitelja dužnosti intendanta nacionalnog kazališta obavlja se na isti način, bez provođenja javnog natječaja i potvrđivanja ministra kulture.

Ako se u skladu sa stavkom 3. ovoga članka na dan isteka mandata ne razriješi intendanta nacionalnog kazališta i imenuje novog intendanta nacionalnog kazališta odnosno vršitelja dužnosti intendanta nacionalnog kazališta, intendanta nacionalnog kazališta kojem je istekao mandat razriješit će ministar kulture i imenovati vršitelja dužnosti intendanta nacionalnog kazališta bez provođenja javnog natječaja. Vršitelj dužnosti intendanta nacionalnog kazališta kojeg je imenovao ministar kulture obavlja svoju dužnost do imenovanja intendanta nacionalnog kazališta odnosno vršitelja dužnosti intendanta nacionalnog kazališta u skladu sa stavkom 3. ovoga članka. Ministar kulture ovlašten je imenovati vršitelja dužnosti intendanta nacionalnog kazališta i u drugim slučajevima u kojima intendantu nacionalnog kazališta prestaje mandat odnosno ovlast vršitelju dužnosti intendanta nacionalnog kazališta, a osnivač odnosno osnivači nisu postupili u skladu sa stavkom 3. ovoga članka.

Ako ministar kulture ne potvrdi akt o imenovanju ili razrješenju intendanta iz stavka 3. ovoga članka u roku od 60 dana, računajući od dana dostave akta na potvrdu, smatrat će se da je potvrda dana.“

Članak 2.

Članak 26. mijenja se i glasi:

„Ravnatelja javnog kazališta i javne kazališne družine čiji su osnivači županije, Grad Zagreb, gradovi i općine imenuje i razrješava predstavničko tijelo osnivača na prijedlog kazališnog vijeća. Imenovanje i razrješenje vršitelja dužnosti ravnatelja obavlja se na isti način.

Ako javno kazalište i javna kazališna družina ima više osnivača iz stavka 1. ovoga članka ravnatelja imenuju i razrješuju, na prijedlog kazališnog vijeća, sporazumno predstavnička tijela osnivača. Postupak i način imenovanja i razrješenja pobliže se uređuje aktom o osnivanju, statutom i ugovorom iz članka 18. ovoga Zakona.

Ako osnivači iz stavka 2. ovoga članka na dan prestanka mandata ne razriješe ravnatelja javnog kazališta i javne kazališne družine i imenuju sporazumno novog ravnatelja javnog kazališta i javne kazališne družine odnosno vršitelja dužnosti ravnatelja, predstavničko

tijelo odnosno predstavnička tijela osnivača s većinskim udjelom na prijedlog kazališnog vijeća razrješuju ravnatelja kojem je prestao mandat te imenuju novog ravnatelja javnog kazališta i javne kazališne družine odnosno vršitelja dužnosti ravnatelja.

Tijelo nadležno za provedbu nadzora nad zakonitošću rada iz članka 38. stavka 2. ovoga Zakona na čijem je području sjedište javnog kazališta i javne kazališne družine razriješit će dužnosti ravnatelja i imenovati vršitelja dužnosti ravnatelja javnog kazališta i javne kazališne družine u slučajevima u kojima je ravnatelju prestao mandat odnosno ovlast vršitelju dužnosti, a osnivač odnosno osnivači ne obave razrješenje i imenovanje u skladu sa stavkom 1., 2. i 3. ovoga članka. Vršitelj dužnosti ravnatelja javnog kazališta i javne kazališne družine kojeg je imenovalo tijelo iz članka 38. stavka 2. ovoga Zakona obavlja svoju dužnost do imenovanja ravnatelja javnog kazališta i javne kazališne družine odnosno vršitelja dužnosti ravnatelja u skladu sa stavkom 1., 2. i 3. ovoga članka.

Ravnatelja javnog kazališta kojem je osnivač ili suosnivač Republika Hrvatska imenuje i razrješava ministar kulture, uz prethodno pribavljeno mišljenje suosnivača. Ne dostavi li suosnivač mišljenje u roku od osam dana od podnesenog pisanog zahtjeva, ministar kulture imenuje i razrješuje ravnatelja javnog kazališta bez pribavljenog mišljenja.“.

Prijelazna i završna odredba

Članak 3.

Javna kazališta i javne kazališne družine dužne su u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona uskladiti statut te druge opće akte s odredbama ovoga Zakona.

Članak 4.

Ovaj Zakon stupa na snagu prvoga dana nakon objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Člankom 1. mijenja se članak 25. stavci 3., 4. i 5. Zakona o kazalištima na način da se uređuje i precizira imenovanje i razrješenje intendanta nacionalnog kazališta (HNK Osijek, HNK Split, HNK Rijeka, HNK Varaždin) tako da se određuje da intendanta imenuje i razrješava predstavničko tijelo osnivača odnosno sporazumno predstavnička tijela više osnivača, a potvrđuje ministar kulture. Imenovanje i razrješenje vršitelja dužnosti intendanta nacionalnog kazališta obavlja se na isti način, bez provođenja javnog natječaja i potvrđivanja ministra kulture. Stavkom 4. pobliže se uređuju slučajevi kada nije imenovan intendant nacionalnog kazališta odnosno vršitelj dužnosti intendanta nacionalnog kazališta u propisanom roku, napose kada se više osnivača ne može usuglasiti oko imenovanja. Ako se u skladu sa stavkom 3. članka 25. Zakona na dan isteka mandata ne razriješi intendant nacionalnog kazališta i imenuje novog intendanta nacionalnog kazališta odnosno vršitelja dužnosti intendanta nacionalnog kazališta, intendant nacionalnog kazališta kojem je istekao mandat razriješi će ministar kulture i imenovati vršitelja dužnosti intendanta nacionalnog kazališta bez provođenja javnog natječaja. Vršitelj dužnosti intendanta nacionalnog kazališta kojeg je imenovao ministar kulture obavlja svoju dužnost do imenovanja intendanta nacionalnog kazališta odnosno vršitelja dužnosti intendanta nacionalnog kazališta u skladu sa stavkom 3. članka 25. Zakona. Ministar kulture ovlašten je imenovati vršitelja dužnosti intendanta nacionalnog kazališta i u drugim slučajevima u kojima intendantu nacionalnog kazališta prestaje mandat odnosno ovlast vršitelju dužnosti intendanta nacionalnog kazališta, a osnivač odnosno osnivači nisu postupili u skladu sa stavkom 3. članka 25. Zakona o kazalištima. Stavkom 5. propisuje se da ako ministar kulture ne potvrdi akt o imenovanju ili razrješenju intendanta iz stavka 3. članka 25. Zakona u roku od 60 dana, računajući od dana dostave akta na potvrdu, smatrat će se da je potvrda dana.

Člankom 2. mijenja se članak 26. Zakona o kazalištima na način da se uređuje i precizira imenovanje i razrješenje ravnatelja javnog kazališta i javne kazališne družine, tako da se uređuje da ravnatelja javnog kazališta i javne kazališne družine čiji su osnivači županije, Grad Zagreb, gradovi i općine imenuje i razrješava predstavničko tijelo osnivača na prijedlog kazališnog vijeća. Imenovanje i razrješenje vršitelja dužnosti ravnatelja obavlja se na isti način. Stavkom 2. propisuje se da ako javno kazalište i javna kazališna družina ima više osnivača iz stavka 1. članka 26. Zakona ravnatelja imenuju i razrješuju, na prijedlog kazališnog vijeća, sporazumno predstavnička tijela osnivača. Postupak i način imenovanja i razrješenja pobliže se uređuje aktom o osnivanju, statutom i ugovorom iz članka 18. Zakona. Stavkom 3. određuje se da ako osnivači iz stavka 2. članka 26. Zakona na dan prestanka mandata ne razriješe ravnatelja javnog kazališta i javne kazališne družine i imenuju sporazumno novog ravnatelja javnog kazališta i javne kazališne družine odnosno vršitelja dužnosti ravnatelja, predstavničko tijelo odnosno predstavnička tijela osnivača s većinskim udjelom na prijedlog kazališnog vijeća razrješuju ravnatelja kojem je prestao mandat te imenuju novog ravnatelja javnog kazališta i javne kazališne družine odnosno vršitelja dužnosti ravnatelja. Stavkom 4. propisuje se da će tijelo nadležno za provedbu nadzora nad zakonitošću rada iz članka 38. stavka 2. Zakona na čijem je području sjedište javnog kazališta i javne kazališne družine razriješiti dužnosti ravnatelja i imenovati vršitelja dužnosti ravnatelja javnog kazališta i javne kazališne družine u slučajevima u kojima je ravnatelju prestao mandat odnosno ovlast vršitelju dužnosti, a osnivač odnosno osnivači ne obave razrješenje i imenovanje u skladu sa stavkom 1., 2. i 3. članka 26. Zakona o kazalištima. Vršitelj dužnosti ravnatelja javnog kazališta i javne kazališne družine kojeg je imenovalo

tijelo iz članka 38. stavka 2. ovoga Zakona obavlja svoju dužnost do imenovanja ravnatelja javnog kazališta i javne kazališne družine odnosno vršitelja dužnosti ravnatelja u skladu sa stavkom 1., 2. i 3. članka 26. Zakona. Stavkom 5. određuje se da ravnatelja javnog kazališta kojem je osnivač ili suosnivač Republika Hrvatska imenuje i razrješava ministar kulture, uz prethodno pribavljeno mišljenje suosnivača. Ne dostavi li suosnivač mišljenje u roku od osam dana od podnesenog pisanog zahtjeva, ministar kulture imenuje i razrješuje ravnatelja javnog kazališta bez pribavljenog mišljenja.

Člankom 3. utvrđuje se rok od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona u kojem nacionalna kazališta trebaju uskladiti svoj rad i statut te druge opće akte s odredbama ovoga Zakona.

Člankom 4. uređuje se datum stupanja na snagu Zakona i objava u Narodnim novinama.

**TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU,
ODNOSNO DOPUNJUJU**

Članak 25.

Intendanta Hrvatskoga narodnog kazališta u Zagrebu imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske na zajednički prijedlog ministra kulture i gradonačelnika Grada Zagreba. Ako se ne utvrdi zajednički prijedlog u roku od sedam dana od dana podnošenja pisanog zahtjeva ministra kulture ili gradonačelnika Grada Zagreba radi utvrđivanja zajedničkog prijedloga, intendant Hrvatskog narodnog kazališta u Zagrebu imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra kulture. Imenovanje i razrješenje vršitelja dužnosti intendant Hrvatskog narodnog kazališta u Zagrebu obavlja se na isti način, bez provođenja javnog natječaja

Intendanta nacionalne kazališne družine imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra kulture po prethodno pribavljenom mišljenju kazališnog vijeća.

Intendanta nacionalnog kazališta, na prijedlog kazališnog vijeća, imenuje i razrješava predstavničko tijelo osnivača, a potvrđuje ministar kulture.

Ako ministar kulture ne potvrdi akt o imenovanju ili razrješenju intendant u roku od 60 dana, računajući od dana dostave akta na potvrdu, smatrat će se da je potvrda dana.

Ravnatelja javnog kazališta i javne kazališne družine čiji su osnivači županije, Grad Zagreb, gradovi i općine imenuje i razrješava predstavničko tijelo osnivača na prijedlog kazališnog vijeća.

Članak 26.

Javnom kazalištu i javnoj kazališnoj družini koja ima više osnivača ravnatelja imenuju i razrješuju, na prijedlog kazališnog vijeća, sporazumno predstavnička tijela osnivača. Postupak i način imenovanja i razrješenja pobliže se uređuje aktom o osnivanju, statutom i ugovorom iz članka 18. ovoga Zakona.