

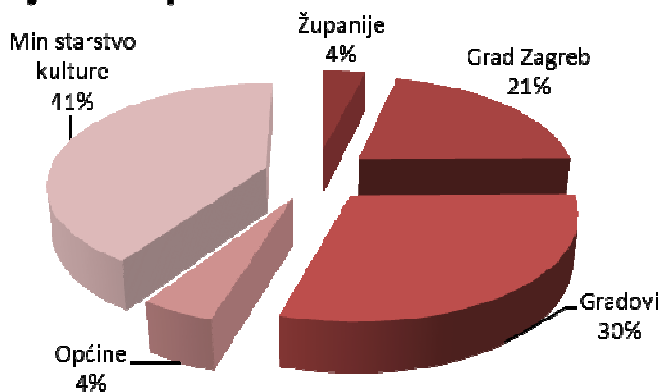


FINANCIRANJE JAVNIH POTREBA U KULTURI U REPUBLICI HRVATSKOJ 2011.

REZULTATI ANKETNOG ISTRAŽIVANJA MINISTARSTVA KULTURE

ISTRAŽIVANJE PROVELI, REZULTATE OBRADILI I PRIREDILI
Boris Jurinić, voditelj
Sanja Markušev-Jelačić, viša stručna savjetnica
Krešimir Račić, suradnik na stručnom usavršavanju
Marija Šurin, stručna referentica

Proračuni za kulturu prema ukupnim javnim proračunskim razinama

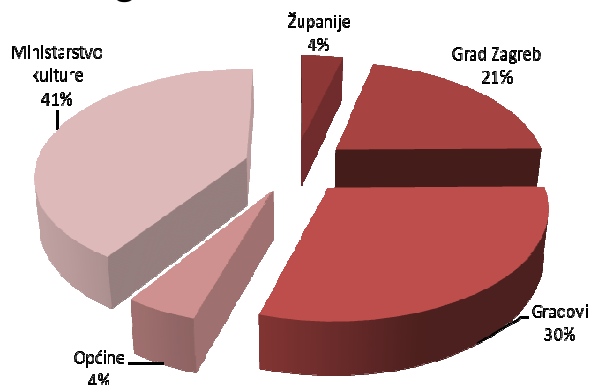


Udjeli proračunskih razina u ostvarenih 2.34 milijardi kuna za programe javnih potreba u kulturi u Republici Hrvatskoj u 2011. godini

USUSRET KLJUČNIM INDIKATORIMA HRVATSKE KULTURE

❖ Proračuni za kulturu općina, gradova, županija i Ministarstva kulture u 2011. godini

Proračunska razina	Iznosi (kn)	Udjeli (%)
Općine	107.185.423	4
Gradovi	694.624.344	30
Grad Zagreb	493.881.127	21
Županije	88.823.764	4
Ministarstvo kulture	955.171.636	41
UKUPNO	2.339.686.295	100



❑ Indikatori udjela kulture u 2011. godini

- u državnom proračunu – 0,71%
- u lokalnim proračunima – 6,18%
- u ukupnom javnom proračunu – 1,49%

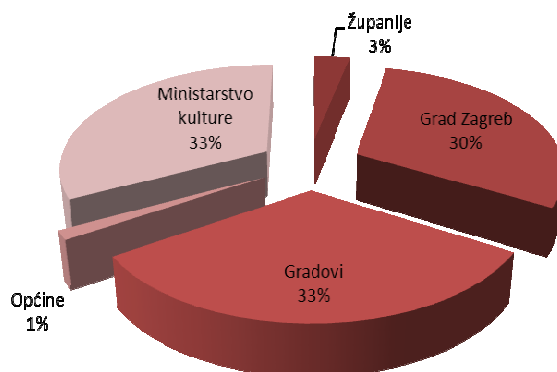
❑ Kultura u BDP-u – 0,69%

❑ Kultura po glavi stanovnika

- 545 kune
- 72 eura

❖ Redovna djelatnost ustanova u kulturi u 2011. godini

Proračunska razina	Iznosi (kn)	Udjeli (%)
Općine	40.072.484,19	3,21
Gradovi	377.906.530,49	30,23
Grad Zagreb	406.172.745,47	32,49
Županije	17.956.125,98	1,44
Ministarstvo kulture	407.956.986,59	32,63
UKUPNO	1.250.064.872,72	100,00



❑ Indikatori udjela redovne djelatnosti u kulturi RH u 2011. godini

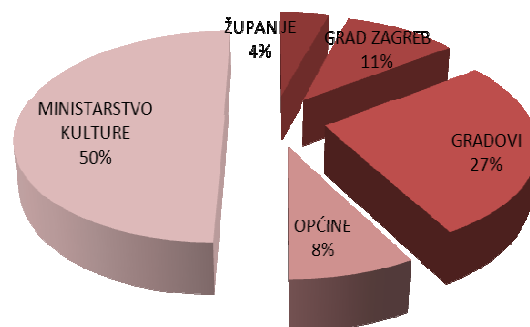
- broj ustanova: 490 (lokalna razina: 426; državna razina: 64)
- broj zaposlenih: 8.222 (lokalna razina: 5.854; državna razina: 2.368)

❑ Tri istaknute djelatnosti u financiranju redovne djelatnosti ustanova u kulturi

- Dramska (kazališna) – 28%
- Muzejsko-galerijska – 21%
- Knjižnična – 19%

❖ Programska djelatnost kulture u Republici Hrvatskoj u 2011. godini

Proračunska razina	Iznosi (kn)	Udjeli (%)
OPĆINE	89.552.625,88	8,17
GRAD ZAGREB	115.974.596,90	10,58
GRADOVI	295.110.200,21	26,91
ŽUPANIJE	48.751.279,46	4,45
MINISTARSTVO KULTURE	547.214.649,90	49,90
UKUPNO	1.096.603.352,35	100



□ **Indikator udjela programske djelatnosti kulture u ukupnim javnim izdvajanjima za kulturu RH u 2011. godini**
47%

□ **Indikatori udjela programske djelatnosti kulture po razinama izdvajanja za kulturu RH u 2011. godini**

- **Izdvajanje lokalne razine za programsku djelatnost – 39%**
- **Izdvajanje državne razine za programsku djelatnost – 57 %**

USUSRET KLJUČNIM INDIKATORIMA HRVATSKE KULTURE / 3

METODOLOŠKI OKVIR / 7

Predmet i ciljevi istraživanja / 7

Statistika izvještajnih jedinica / 8

SAŽETAK ISTRAŽIVANJA / 9

1. Ukupni proračuni i proračuni za kulturu u 2011. godini / 9

1.1. Lokalna razina / 9

1.2. Državna razina (proračun Ministarstva kulture za 2011. godinu) / 11

1.3. Ukupna javna razina / 13

1.4. Bogatstvo lokalne zajednice i kulturni proračuni u 2011. godini / 14

2. Redovna djelatnost ustanova u kulturi u 2011. godini / 17

2.1. Lokalna razina / 17

2.2. Državna razina / 21

2.3. Ukupna javna razina / 22

3. Programska djelatnost u kulturi Republike Hrvatske u 2011. godini / 25

3.1. Lokalna razina / 25

3.2. Državna razina / 27

3.3. Ukupna javna razina / 28

Predmet i ciljevi istraživanja

Služba za strateško planiranje i analitiku Ministarstva kulture u sklopu redovite dokumentacijsko-analitičke djelatnosti provodi istraživanje o financiranju javnih potreba u kulturi Republike Hrvatske. Svrha istraživanja jest dobiti ažurne i usporedive podatke o cjelini javnog financiranja kulture u Republici Hrvatskoj a za potrebe odlučivanja o državnom programu javnih potreba u kulturi. Također podaci o financiranju kulture lokalnih jedinica omogućuju stjecanje saznanja o postignutom stupnju i tokovima financijske decentralizacije u kulturi i o odnosima između različitih razina financiranja javnog sektora u kulturi (državna razina, razina županija, gradova i općina). U kontekstu pridruživanja Republike Hrvatske Europskoj uniji, istraživanje treba poslužiti i kao važan prilog usklađivanju financijskih pokazatelja hrvatske s europskom kulturnom statistikom.

Od jedinica lokalne samouprave Republike Hrvatske (20 županija, Grad Zagreb, 126 grada i 429 općina; ukupno: 576 izvještajnih jedinica) tražilo se da za potrebe istraživanja u 2011. godini odgovore na pitanje o ukupnom proračunu te proračunu za kulturu (županije, grada ili općine) ostvarenom u 2011. godini (Tablica 1.: Ukupni proračun i proračun za kulturu izvještajne jedinice). Kada je riječ o ostvarenom proračunu za kulturu u 2011., podatke je trebalo prikazati odvojeno za financiranja redovne djelatnosti ustanova kulture kojih su izvještajne jedinice osnivači i vlasnici (Tablica 2.: Sredstva za zaposlene te materijalne rashode ustanova i udruga u kulturi u 2011. godini) od financiranja programa javnih potreba u kulturi bez obzira na status predlagatelja (Tablica 3.: Sredstva za programe javnih potreba u kulturi u 2011. godini).

Uz tražene podatke trebalo je priložiti: (1) Izvješće o realizaciji programa javnih potreba u kulturi u 2011. godini; (2) Program javnih potreba u kulturi s financijskim planom za 2012. godinu; (3) Pregled članova kulturnih vijeća, povjerenstava ili odbora uključenih u predlaganje programa javnih potreba u kulturi; (4) Adresar kulturnih ustanova, udruga i manifestacija te (5) Sažeti pregled aktualnih problema u kulturi izvještajne jedinice.

Popunjene upitnike s priložima trebalo je poslati do kraja travnja 2012. godine. Požurnicom je rok produžen do kraja svibnja 2012. a telefonskim požurivanjem zaostali odgovori pristizali su i tijekom lipnja pa sve do studenog 2012. godine.

Traženi podaci i prilozi obrađuju se zajedno s podacima Ministarstva kulture odnosno financiranja javnih potreba u kulturi na državnoj razini s ciljem uspostavljanja informacijskog sustava (baze podataka) nacionalnog registra javnokulturnih potreba (na lokalnoj i državnoj razini) Ministarstva kulture Republike Hrvatske.

Plan obrade i prezentacije rezultata

S obzirom na obuhvat anketnog istraživanja (576 izvještajnih jedinica), množinu traženih podataka i dokumentacijskih priloga te složenost programa istraživanja, broj suradnika i stanje informatičke potpore istraživanju, Služba za strateško planiranje i analitiku u kulturi i medijima sukcesivno će prezentirati prethodne rezultate istraživanja i dokumentacijsku građu kako bi oni mogli biti što prije uključeni u proces planiranja i odlučivanja odnosno praćenja i vrednovanja programa javnih potreba u kulturi Ministarstva kulture. Rezultati će se prezentirati u vidu županijskih izvješća u dva osnovna niza:

- A. Statistički niz i
- B. Dokumentacijski niz.

Prvi, statistički niz slijedit će u podnizovima obradu podataka prikupljenih u tablicama upitnika a drugi, dokumentacijski, obradu priloga pristiglih uz odgovore na upitnik. Iza svakog podniza slijedit će kulturno izvješće a potom i ono za glavne nizove odnosno cjelinu istraživanja.

A. STATISTIČKI NIZ	B. DOKUMENTACIJSKI NIZ
Niz A1: Kulturni proračuni	Niz B1: Programi javnokulturnih potreba
Niz A2: Kulturne ustanove	Niz B2: Kulturna infrastruktura
Niz A3: Kulturni programi	Niz B3: Katalog aktualnih problema u kulturi

Statistika izvještajnih jedinica

Na anketni upitnik odgovorilo je ukupno 510 izvještajnih jedinica (županija, gradova i općina); nisu odgovorili: 65 općina i 1 grad.

ŽUPANIJA	ŽUPANIJA	GRADOVI	OPĆINE	ODGOVORILO	NIJE ODGOVORILO
Bjelovarsko-bilogorska	1	5	18	23	1
Brodsko-posavska	1	2	26	27	2
Dubrovačko-neretvanska	1	5	17	21	2
Grad Zagreb		1	-	1	-
Istarska županija	1	10	31	38	4
Karlovačka	1	5	17	22	1
Koprivničko-križevačka	1	3	22	25	1
Krapinsko-zagorska	1	7	25	32	1
Ličko-senjska	1	4	8	12	1
Međimurska	1	3	22	26	-
Osječko-baranjska	1	7	35	42	1
Požeško-slavonska	1	5	5	11	-
Primorsko-goranska	1	14	22	36	1
Sisačko-moslavačka	1	6	13	20	-
Splitsko-dalmatinska	1	16	39	40	16
Šibensko-kninska	1	5	15	19	2
Varaždinska	1	6	22	24	5
Virovitičko-podravka	1	3	13	16	1
Vukovarsko-srijemska	1	5	26	23	9
Zadarska	1	6	28	22	13
Zagrebačka	1	9	25	30	5
UKUPNO	20	127	429	510	66

Za one jedinice za koje nisu odgovorile podaci o ukupnom i proračunu za kulturu korišteni su podaci iz izvješća Ministarstva financija (<http://www.mfin.hr/hr/ostvarenje-prpracuna-ijlprs-za-period-2010-2011>). Te jedinice su u razradi označene sa zvijezdicom (*).

Jedinice lokalne samouprave koje nisu odgovorile na upitnik (65 općina i 1 grad):

Bjelovarsko-bilogorska: Velika Trnovitica

Brodsko-posavska: Donji Andrijevi, Vrbje

Dubrovačko-neretvanska: Mljet, Zažablje

Istarska županija: Bale, Kaštelir, Svetvinčenat, Višnjan

Karlovačka: Tounj

Koprivničko-križevačka: Rasinja

Krapinsko-zagorska: Kraljevec na Sutli

Ličko-senjska: Perušić

Osječko-baranjska županija: Antunovac

Primorsko-goranska: Punat

Splitsko-dalmatinska županija: KOMIŽA, Baška Voda, Dicmo, Dugi Rat, Lečevica, Milna, Nerežišća, Podbablje, Podstrana, Runoviće, Seget, Selca, Sućuraj, Sutivan, Zadvarje, Zmijavci

Šibensko-kninska županija: Ervenik, Unešić

Varaždinska županija: Donja Voća, Klenovnik, Mali Bukovec, Petrijanec, Veliki Bukovec

Virovitičko-podravka županija: Voćin

Vukovarsko-srijemska županija: Bošnjaci, Gradište, Gunja, Jarmina, Markušica, Nijemci, Privlaka, Stari Mikanovci, Tordinci

Zadarska županija: Gračac; Kolan; Kukljica; Poličnik, Posedarje, Povljana, Privlaka, Ražanac, Stankovci, Sukošan; Sveti Filip i Jakov, Vrsi, Zemunik Donji

Zagrebačka županija: Bedenica Brdovec, Krašić, Luka, Pušća

SAŽETAK ISTRAŽIVANJA

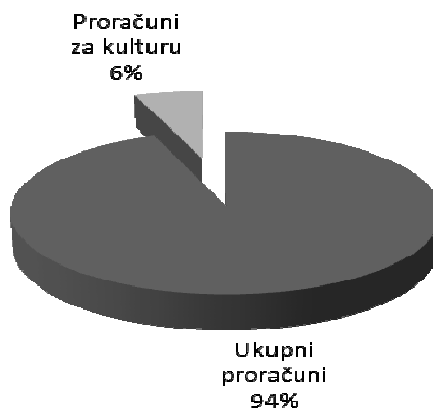
1. Ukupni proračuni i proračuni za kulturu u 2011. godini

1.1. Lokalna razina

Prema anketnom istraživanju Službe za strateško planiranje i analitiku Ministarstva kulture, ukupna izdvajanja za kulturu svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u 2011. godini iznosila su 1.384.514.659,31 kn, a njihovi lokalni proračuni iznosili su sveukupno 22.408.550.207,72 kn. To znači da je udio izdvajanja za kulturu u ukupnim lokalnim proračunima iznosio 6,18%.

Tablica 1.1.1. Ukupni proračuni i proračuni za kulturu lokalnih jedinica u 2011. godini

PO ŽUPANIJAMA (sve jedinice lokalne samouprave)	Ukupni proračuni	Proračuni za kulturu	%
BJELOVARSKO-BILOGORSKA	378.359.045,76	17.364.276,79	4,59
BRODSKO-POSAVSKA	459.815.750,81	11.628.500,58	2,53
DUBROVAČKO-NERETVANSKA	674.585.088,37	71.593.506,35	10,61
GRAD ZAGREB	6.464.629.288,13	493.881.127,39	7,64
ISTARSKA	1.555.802.691,69	81.247.936,18	5,22
KARLOVAČKA	490.443.129,67	27.122.557,90	5,53
KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKA	477.076.016,46	22.548.164,93	4,73
KRAPINSKO-ZAGORSKA	389.590.998,04	14.142.806,88	3,63
LIČKO-SENJSKA	300.880.197,72	13.204.589,38	4,39
MEĐIMURSKA	331.506.751,70	12.987.556,52	3,92
OSJEČKO-BARANJSKA	1.123.795.484,77	63.537.479,58	5,65
POŽEŠKO-SLAVONSKA	245.433.160,46	16.685.938,47	6,80
PRIMORSKO-GORANSKA	2.134.029.891,64	154.709.865,15	7,25
SISAČKO-MOSLAVAČKA	716.044.792,57	41.591.858,88	5,81
SPLITSKO-DALMATINSKA	2.215.941.756,97	128.447.656,57	5,80
ŠIBENSKO-KNINSKA	534.572.328,69	34.611.716,02	6,47
VARAŽDINSKA	603.446.160,48	30.882.640,27	5,12
VIROVITIČKO-PODRAVSKA	293.177.514,63	14.995.426,20	5,11
VUKOVARSKO-SRIJEMSKA	627.788.983,25	31.400.864,79	5,00
ZADARSKA	1.048.997.018,71	48.617.364,02	4,63
ZAGREBAČKA	1.342.634.157,20	53.374.696,46	3,98
SVEUKUPNO:	22.408.550.207,72	1.384.576.529,31	6,18

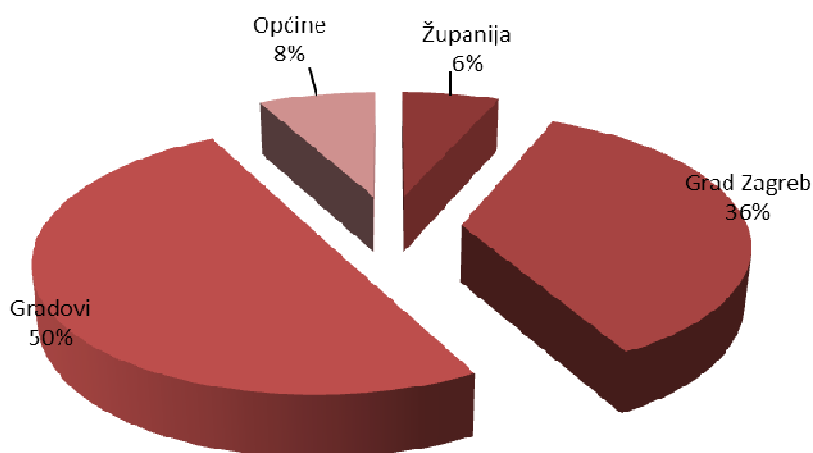


Slika 1.1.1. Udio proračuna za kulturu u ukupnom lokalnom proračunu

Izdavanja za kulturu prema vrstama lokalnih jedinica ukazuju na velike razlike u snazi financiranja lokalnih javnih potreba u kulturi. U ukupnom iznosu za kulturu svih lokalnih jedinica Grad Zagreb sudjeluje s 36%. Svi ostali gradovi zajedno (126 jedinica) izdvajaju 50%. Ukupno, 86% sredstava za kulturu na lokalnoj razini izdvajaju gradovi što govori o njihovom dominantnom kulturnom položaju ali i potencijalu. Općine, tj. hrvatski prostor mješovitih i seoskih naselja, premda najmnogobrojniji (najrazmrvljeniji) dio (429 jedinica), participira u kulturi na lokalnoj razini s 8%. Županije (njih 20), sa 6% izdvajanja za kulturu smještaju se na začelje liste.

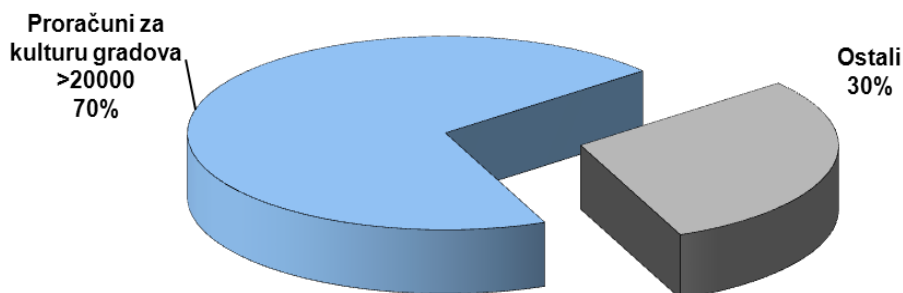
Tablica 1.1.2. Izdavanja za kulturu lokalnih jedinica u 2011. godini

LOKALNA PRORAČUNSKA RAZINA	PRORAČUNI ZA KULTURU	%
Županije	88.823.763,65	6,42
Grad Zagreb	493.881.127,39	35,67
Gradovi	694.624.344,41	50,17
Općine	107.185.423,86	7,74
UKUPNO	1.384.576.529,31	100,00



Slika 1.1.2. Udjeli izdvajanja za kulturu prema lokalnim razinama

Iz rezultata istraživanja proizlazi da su gradovi nositelji kulturne decentralizacije u Republici Hrvatskoj. Fokus pak na gradove s više od 20.000 stanovnika pokazuje da njih 32 u hrvatskom ukupnom kulturnom proračunu sudjeluje s 967.591.619,42 kn koliko iznosi ukupan državni proračun za kulturu u 2011. godini (proračun Ministarstva kulture u 2011. iznosio je 955,17 milijuna kuna). Udio 32 grada u svim lokalnim kulturnim proračunima iznosi 70%. Kada se uzme u obzir da u tim gradovima živi 2.163.378 stanovnika RH (50%), proizlazi da su po stanovniku za kulturu izdvajali 440 kn.



Slika 1.1.3. Udio izdvajanja za kulturu gradova preko 20.000 stanovnika

42 € ZA KULTURU PO STANOVNIKU IZ LOKALNIH PRORAČUNA

Prema popisu stanovništva iz 2011. godine Hrvatska ima 4.290.612 stanovnika. Kada se ukupna sredstva izdvojena za kulturu na lokalnoj razini stave u odnos s brojem stanovnika, dobiva se iznos od 319 kn ili 42 € koji izdvaja lokalna razina za kulturu za svakog stanovnika.

1.2. Državna razina (proračun Ministarstva kulture za 2011. godinu)

Proračun za kulturu Ministarstva kulture ostvaren u 2011. godini iznosio je 955.171.636,49 kn ili 126.432.168 €. Po stanovniku RH iznosio je 223 kn ili 29.5 €. U ukupnom izvršenom proračunu RH izdvajanja za kulturu iznosila su 0,71%. Usporedbe radi prilažu se podaci za izdvajanja za kulturu iz državnog proračuna u 20-ak europskih zemalja.²

Tablica 1.2.1. Izdvajanja za kulturu Ministarstva kulture prema lokalnim razinama u 2011.

ŽUPANIJA	USTANOVE	PROGRAMI	UKUPNO (kn)
BJELOVARSKO-BILOGORSKA	3.126.197,61	5.110.423,00	8.236.620,61
BRODSKO-POSAVSKA	3.345.033,96	5.540.480,00	8.885.513,96
DUBROVAČKO-NERETVANSKA	16.059.130,17	22.505.137,42	38.564.267,59
GRAD ZAGREB	223.930.874,06	245.479.758,99	469.410.633,05 ¹
ISTARSKA	17.759.520,81	12.130.886,00	29.890.406,81
KARLOVAČKA	5.436.850,65	8.896.200,00	14.333.050,65
KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKA	135.776,00	5.553.560,00	5.689.336,00
KRAPINSKO-ZAGORSKA	9.053.704,21	16.060.692,00	25.114.396,21
LIČKO-SENJSKA	7.843.681,62	6.687.100,00	14.530.781,62
MEDIMURSKA	1.127.118,60	6.063.400,00	7.190.518,60
OSJEČKO-BARANJSKA	17.968.201,62	13.902.221,00	31.870.422,62
POŽEŠKO-SLAVONSKA	3.268.730,16	6.081.500,00	9.350.230,16
PRIMORSKO-GORANSKA	17.347.545,13	14.249.295,82	31.596.840,95
SISAČKO-MOSLAVAČKA	7.641.178,03	11.703.380,00	19.344.558,03
SPLITSKO-DALMATINSKA	29.697.930,28	26.917.190,85	56.615.121,13
ŠIBENSKO-KNINSKA	8.933.120,13	9.443.212,00	18.376.332,13
VARAŽDINSKA	8.208.839,76	8.385.057,51	16.593.897,27
VIROVITIČKO-PODRAVSKA	885.318,14	3.361.318,00	4.246.636,14
VUKOVARSKO-SRIJEMSKA	2.140.535,88	60.334.480,36	62.475.016,24
ZADARSKA	21.065.494,76	15.130.597,00	36.196.091,76
ZAGREBAČKA	2.982.205,01	8.699.039,95	11.681.244,96
SVEUKUPNO	407.956.986,59	547.214.649,90	955.171.636,49

Tablica 1.2.2. Europska izdvajanja za kulturu

Zemlja	Izdvajanja iz proračuna za kulturu (%)
Španjolska	6,78
Rusija	2,21
Latvija	2,04
Bugarska	1,72
Mađarska	1,69
Estonija	1,60
Srbija	1,60
Švedska	1,50
Švicarska	1,50
Ukrajina	1,10
Albanija	1,00
Finska	0,99
Italija	0,90
Austrija	0,81
Češka	0,74
Hrvatska	0,71
Malta	0,70
UK	0,70
Poljska	0,53
Irska	0,42
Njemačka	0,38
Portugal	0,30

Podaci za Ministarstvo kulture kao izvještajnu jedinicu odnose se i na programsku djelatnost kulture i na redovnu djelatnost ustanova i udruga u kulturi. Izvori podataka:

- IS CENTRIX – informacijski sustav za programe javnih potreba u kulturi Ministarstva kulture;
- IS TEUTA – informacijski sustav kulturne baštine za programe zaštitnih radova na kulturnim dobrima;
- IS MCS – knjigovodstveni informacijski sustav Uprave za gospodarenje i financiranje Ministarstva kulture.

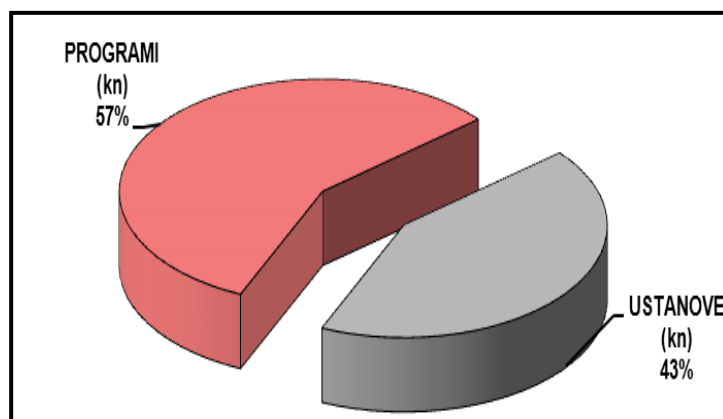
30 € ZA KULTURU PO STANOVNIKU IZ DRŽAVNOG PRORAČUNA

¹ U ukupno navedeni iznos za Grad Zagreb uvršteni su svi programi HAVC-a te iznos od 29.297.248,94 kn koji je bilo nemoguće županijski alocirati odnosno rasporediti po teritorijalnom principu te je također pribrojen Gradu Zagrebu kao glavnom gradu.

² Izvor: <http://www.culturalpolicies.net/web/countries.php>

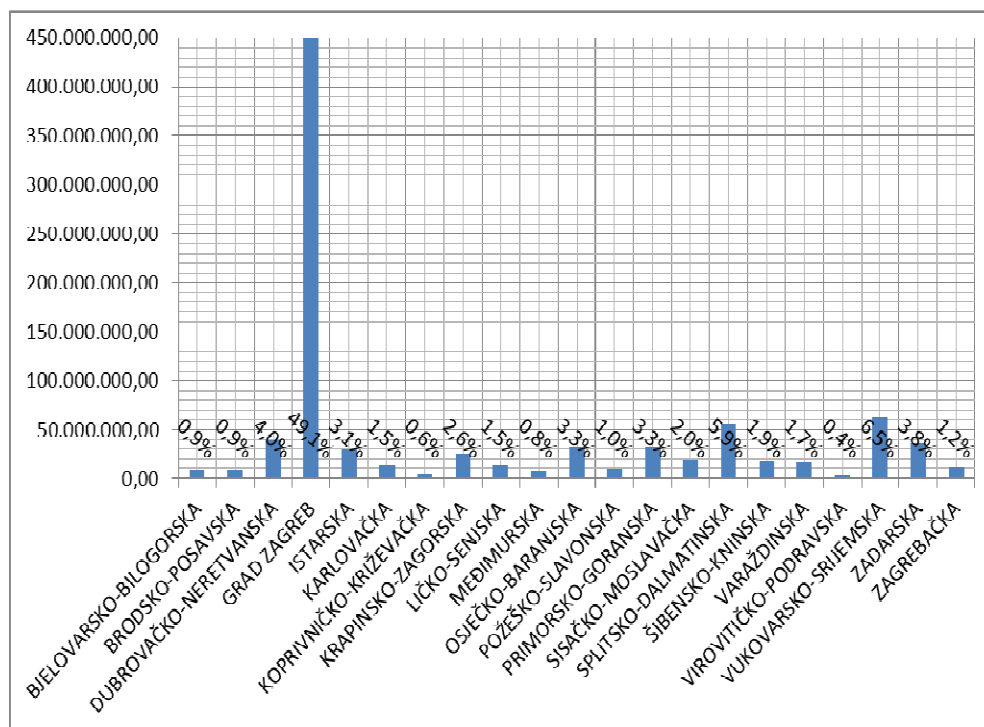
Za analitičke potrebe istraživanja, proračun Ministarstva kulture razrađen je prema lokacijskoj klasifikaciji (županijskoj alokaciji sredstava) u osnovnoj strukturi razlikovanja programskih sredstava od onih za tzv. hladni pogon ustanova u kulturi (materijalnih i rashoda za zaposlene). Rezultati istraživanja proračuna Ministarstva kulture pokazuju da je za tzv. hladni pogon ustanova u kulturi u 2011. godini izdvojeno 43% sredstava a za programe kulture 57% ukupnog proračuna.

Valja istaknuti da su zbog sjedišta velike većine nacionalnih kulturnih ustanova i ostalih kulturnih aktera izdvajanja koja se odnose na Grad Zagreb izrazito visoka. Podatak svjedoči kako je glavni grad dominantno kulturno sjedište. Međutim, s analitičkog stajališta dio sredstava koji nije bilo moguće teritorijano distribuirati morao je biti pribrojen Gradu Zagrebu (u kojem je i samo sjedište Ministarstva). Otuda je proizašlo da se oko 50% sredstava Ministarstva kulture alocira u Grad Zagreb a drugih 50% na 20 županija.



Slika 1.2.1. Udio izdvajanja za redovnu djelatnost ustanova u kulturi i programsku djelatnost iz proračuna Ministarstva kulture za 2011.

Izdvajanja Ministarstva kulture prema ostalim jedinicama lokalne samouprave kreće se u rasponu od 0,4 do 6,5%.



Slika 1.2.2. Udio izdvajanja Ministarstva kulture za jedinice lokalne samouprave

1.3. Ukupna javna razina

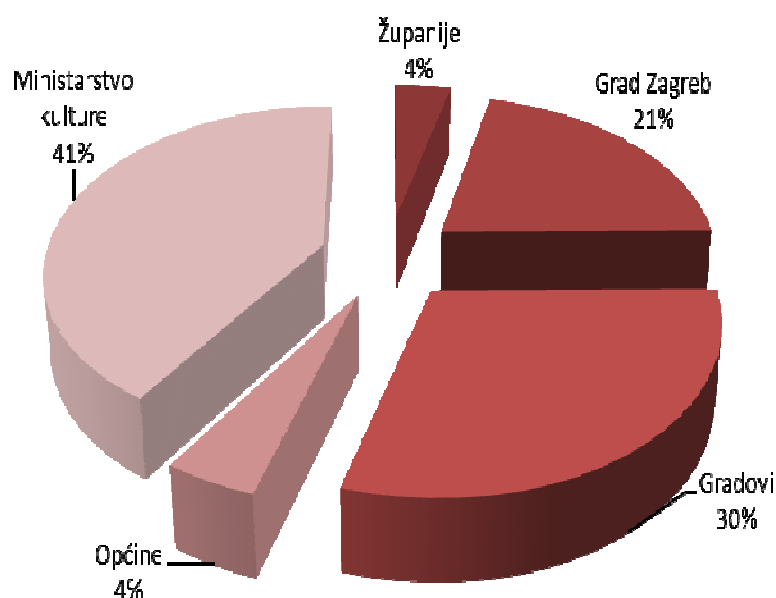
U 2011. godini proračun za kulturu Ministarstva kulture RH iznosio je 955.171.636,49 kn. U istoj godini lokalna proračunska izdvajanja za kulturu svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave iznosila su 1.368.234.517,65 kn. U tom broju županije sudjeluju sa 88.823.763,65 (6%), Grad Zagreb 496.881.127,39 kn (36%), ostali gradovi 678.344.202,75 (50%) te općine sa 107.185.423,86 kn (8%). Iz navedenog proizlazi da je za kulturu u RH u 2011. godine izdvojeno sveukupno 2.323.406.154,14 kn. U tom iznosu najviše participira Ministarstvo kulture (41%), potom gradovi (bez Zagreba) sa 29%, pa Grad Zagreb s 21%, općine s 5% i županije s 4%.

Tablica 1.3. Proračuni za kulturu prema ukupnim javnim proračunskim razinama u 2011.

UKUPNA JAVNA PRORAČUNSKA RAZINA	PRORAČUNI ZA KULTURU	%
ŽUPANIJE	88.823.763,65	3,80
GRAD ZAGREB	493.881.127,39	21,11
GRADOVI	694.624.344,41	29,69
OPĆINE	107.185.423,86	4,58
MINISTARSTVO KULTURE	955.171.636,49	40,82
UKUPNO	2.339.686.295,80	100,00

Gradovi u ukupnom hrvatskom kulturnom proračunu sudjeluju s 51%. A 32 grada iznad 20.000 stanovnika u 2011. „teže“ ukupni državni proračuna za kulturu. Općine i županije sudjeluju s najmanjim udjelima u sveukupnim izdvajanjima za kulturu.

Treba skrenuti pozornost i na sljedeće indikatore kulture: Ukoliko se zbroji ukupni proračun RH i svi lokalni proračuni u 2011. godini dolazi se do iznosa od 156.513.614.319,51 kn. Taj iznos doveden u relaciju sa sveukupnim izdvajanjem za kulturu govori o 1,49% udjelu izdvajanja za kulturu u sveukupnim proračunima. Udio kulture u BDP³-u bio je 0,69%. A izdvajanja za kulturu po stanovniku iznosila su u 2011. godini 545,30 kn – 72 €.



Slika 1.3. Udjeli izdvajanja za kulturu prema svim javnim razinama

³ BDP RH (tržišne cijene, 2011) = 341.206.000.000,00 kn)

1.4. Bogatstvo lokalne zajednice i kulturni proračuni u 2011. godini

U sociološkoj literaturi govori se o pragu siromaštva iznad kojega se pretpostavlja da ulaganja u sekundarne potrebe (a time i kulturu) postaju viša proporcionalno većem bogatstvu zajednice. Otuda i kulturne potrebe koje su u siromašnijim sredinama prepuštene mogućnostima pojedinca i njegovim vlastitim novčanim ulaganjima postaju u bogatijim sredinama potrebe-obveze; postaju „programi javnih potreba u kulturi“ čije financiranje na sebe preuzima zajednica kao društvenu obvezu. Apsolutni iznosi ukupnog proračuna lokalne zajednice svakako ukazuju na financijsku snagu pojedine teritorijalne jedinice (na njezino bogatstvo). Navedeno dovedeno u vezu s visinom proračuna za kulturu i udjelom proračuna za kulturu u ukupnom proračunu jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave svjedoči o njezinoj osjetljivosti za to područje javnih usluga.

Apsolutnim brojkama gledano, najveća izdvajanja za kulturu imaju veliki gradovi. Oni ujedno zauzimaju sam vrh liste jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave kada se gledaju iznosi proračuna za kulturu. No, kada se gleda udio proračuna za kulturu u odnosu na proračun lokalne jedinice tada je situacija bitno drugačija. Zapaža se da tada općine dolaze na vrh liste.

(I) Najveća izdvajanja za kulturu (I)			(II) Najveći udio za kulturu u ukupnom proračunu (II)					
I	ŽUPANIJA	Ukupni proračuni za kulturu (kn)	II	I	ŽUPANIJA	Broj stanovnika	Ukupni proračuni za kulturu (kn)	Izdvajanje po stanovniku (kn)
1	GRAD ZAGREB	493.881.127,39	1	1	Grad Zagreb	792.875	493.881.127,39	623
2	PRIMORSKO-GORANSKA	154.709.865,15	2	5	Dubrovačko-neretvanska	122.783	71.593.506,35	583
3	SPLITSKO-DALMATINSKA	128.447.656,57	3	2	Primorsko-goranska	296.123	154.709.865,15	522
4	ISTARSKA	81.247.936,18	4	4	Istarska županija	208.440	81.247.936,18	390
5	DUBROVAČKO-NERETVANSKA	71.593.506,35	5	10	Šibensko-kninska	109.320	34.611.716,02	317
6	OSJEČKO-BARANJSKA	63.537.479,58	6	8	Zadarska	170.398	48.617.364,02	285
7	ZAGREBAČKA	53.374.696,46	7	3	Splitsko-dalmatinska	455.242	128.447.656,57	282
8	ZADARSKA	48.617.364,02	8	19	Ličko-senjska	51.022	13.204.589,38	259
9	SISAČKO-MOSLAVAČKA	41.591.858,88	9	9	Sisačko-moslavačka	172.977	41.591.858,88	240
10	ŠIBENSKO-KNINSKA	34.611.716,02	10	16	Požeško-slavonska	78.031	16.685.938,47	214
11	VUKOVARSKO-SRIJEMSKA	31.400.864,79	11	13	Karlovačka	128.749	27.122.557,90	211
12	VARAŽDINSKA	30.882.640,27	12	6	Osječko-baranjska	304.899	63.537.479,58	208
13	KARLOVAČKA	27.122.557,90	13	14	Koprivničko-križevačka	115.582	22.548.164,93	195
14	KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKA	22.548.164,93	14	17	Virovitičko-podravska	84.586	14.995.426,20	177
15	BJELOVARSKO-BILOGORSKA	17.364.276,79	15	12	Varaždinska	176.046	30.882.640,27	175
16	POŽEŠKO-SLAVONSKA	16.685.938,47	16	11	Vukovarsko-srijemska	180.117	31.400.864,79	174
17	VIROVITIČKO-PODRAVSKA	14.995.426,20	17	7	Zagrebačka	317.642	53.374.696,46	168
18	KRAPINSKO-ZAGORSKA	14.142.806,88	18	15	Bjelovarsko-bilogorska	119.743	17.364.276,79	145
19	LIČKO-SENJSKA	13.204.589,38	19	20	Međimurska	114.414	12.987.556,52	114
20	MEDIMURSKA	12.987.556,52	20	18	Krapinsko-zagorska	133.064	14.142.806,88	106
21	BRODSKO-POSAVSKA	11.628.500,58	21	21	Brodsko-posavska	158.559	11.628.500,58	73
	UKUPNO	1.384.576.529,31			UKUPNO	4.290.612	1.384.576.529,31	323

Primjerice, Grad Zagreb koji zauzima 1. mjesto po veličini proračuna za kulturu, kada se dovede u odnos s ukupnim proračunom zauzima tek 79. mjesto na listi. S druge strane, općina Majur koja zauzima 182. mjesto po veličini svog izdvajanja za kulturu, kada se dovede u odnos s ukupnim proračunom, zauzima 1. mjesto u omjeru veličine ukupnog proračuna i proračuna za kulturu. Također je zanimljiv podatak da od prvih dvadeset jedinica po veličini proračuna za kulturu, samo Crikvenica, Dubrovnik, Šibenik, Varaždin i Karlovac ostaju u prvih PEDESET po udjelu kulture u ukupnom proračunu.

Na temelju prvog prikaza (I) može se ustvrditi kako veličina proračuna za kulturu ovisi o veličini same lokalne jedinice. No, ne smije se gubiti iz vida podatak za udio proračuna za kulturu u ukupnom proračunu lokalne jedinice koji ukazuje na drugačiju sliku izdvajanja za kulturu.

Drugi pak prikaz (II) pokazuje odnos ukupnog proračuna po broju stanovnika jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (teritorijalno u okviru županije s pripadajućim gradovima i općinama). U tablici su pridodani i iznosi izdvajanja Ministarstva kulture prema teritorijalnoj (županijskoj) distribuciji.

(I) Najveća izdvajanja za kulturu (I)				
I	PO ŽUPANIJAMA (sum)	Ukupni lokalni proračuni za kulturu (kn)	Proračun Ministarstva kulture (kn) za navedene lokalne jedinice	UKUPNO (kn)
1	GRAD ZAGREB	493.881.127,39	469.410.633,05	963.291.760,44
2	PRIMORSKO-GORANSKA	154.709.865,15	31.596.840,95	186.306.706,10
3	SPLITSKO-DALMATINSKA	128.447.656,57	56.615.121,13	185.062.777,70
4	ISTARSKA	81.247.936,18	29.890.406,81	111.138.342,99
5	DUBROVAČKO-NERETVANSKA	71.593.506,35	38.564.267,59	110.157.773,94
6	OSJEČKO-BARANJSKA	63.537.479,58	31.870.422,62	95.407.902,20
7	VUKOVARSKO-SRIJEMSKA	31.400.864,79	62.475.016,24	93.875.881,03
8	ZADARSKA	48.617.364,02	36.196.091,76	84.813.455,78
9	ZAGREBAČKA	53.374.696,46	11.681.244,96	65.055.941,42
10	SISAČKO-MOSLAVAČKA	41.591.858,88	19.344.558,03	60.936.416,91
11	ŠIBENSKO-KNINSKA	34.611.716,02	18.376.332,13	52.988.048,15
12	KARLOVAČKA	27.122.557,90	14.333.050,65	41.455.608,55
13	KRAPINSKO-ZAGORSKA	14.142.806,88	25.114.396,21	39.257.203,09
14	VARAŽDINSKA	30.882.640,27	16.593.897,27	47.476.537,54
15	KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKA	22.548.164,93	5.689.336,00	28.237.500,93
16	LIČKO-SENJSKA	13.204.589,38	14.530.781,62	27.735.371,00
17	POŽEŠKO-SLAVONSKA	16.685.938,47	9.350.230,16	26.036.168,63
18	BJELOVARSKO-BILOGORSKA	17.364.276,79	8.236.620,61	25.600.897,40
19	BRODSKO-POSAVSKA	11.628.500,58	8.885.513,96	20.514.014,54
20	MEĐIMURSKA	12.987.556,52	7.190.518,60	20.178.075,12
21	VIROVITIČKO-PODRAVSKA	14.995.426,20	4.246.636,14	19.242.062,34
	SVEUKUPNO:	1.384.576.529,31	955.171.636,49	2.339.748.165,80

(II) Najveći udio za kulturu po stanovniku (II)					
II	I	PO ŽUPANIJAMA (sum)	Broj stanovnika	UKUPNO lokali + Ministarstvo (kn)	Izdvajanje po stanovniku (kn)
1	1	GRAD ZAGREB	792.875	963.291.760,44	1214,94
2	2	PRIMORSKO-GORANSKA	122.783	186.306.706,10	1517,37
3	3	SPLITSKO-DALMATINSKA	296.123	185.062.777,70	624,95
4	4	ISTARSKA	51.022	111.138.342,99	2178,24
5	5	DUBROVAČKO-NERETVANSKA	208.440	110.157.773,94	528,49
6	6	OSJEČKO-BARANJSKA	180.117	95.407.902,20	529,70
7	7	VUKOVARSKO-SRIJEMSKA	170.398	93.875.881,03	550,92
8	8	ZADARSKA	109.320	84.813.455,78	775,83
9	9	ZAGREBAČKA	455.242	65.055.941,42	142,90
10	10	SISAČKO-MOSLAVAČKA	172.977	60.936.416,91	352,28
11	11	ŠIBENSKO-KNINSKA	78.031	52.988.048,15	679,06
12	12	KARLOVAČKA	128.749	41.455.608,55	321,99
13	13	KRAPINSKO-ZAGORSKA	304.899	39.257.203,09	128,75
14	14	VARAŽDINSKA	133.064	47.476.537,54	356,79
15	15	KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKA	115.582	28.237.500,93	244,31
16	16	LIČKO-SENJSKA	84.586	27.735.371,00	327,90
17	17	POŽEŠKO-SLAVONSKA	119.743	26.036.168,63	217,43
18	18	BJELOVARSKO-BILOGORSKA	317.642	25.600.897,40	80,60
19	19	BRODSKO-POSAVSKA	176.046	20.514.014,54	116,53
20	20	MEĐIMURSKA	114.414	20.178.075,12	176,36
21	21	VIROVITIČKO-PODRAVSKA	158.559	19.242.062,34	121,36
		SVEUKUPNO:	4.290.612	2.339.748.165,80	545,32

Grad Zagreb i dalje zadržava dominaciju i u veličini proračuna za kulturu, ali i u izdvajanju sredstava za kulturu po stanovniku. Zanimljiv je podatak za Dubrovačko-neretvansku županiju koja je 5. po veličini proračuna za kulturu, a druga po izdvajanju po stanovniku sa zaostatkom od 40 kn iza Grada Zagreba. Sličan obrazac javlja se i kod Virovitičko-podravске, Požeško-slavonske, Karlovačke i Zagrebačke. Ostale županije bilježe suprotan rezultat. Iako imaju više poene u prvoj tablici, one u drugoj bilježe manje vrijednosti (u smislu da manje izdvajaju sredstva za kulturu po stanovniku na svom teritoriju).

O velikoj razlici između prvog i posljednjeg u tablici u izdvajanju za kulturu po stanovniku svoga područja u 88%-tnom iznosu teško je bez dodatnog istraživanja uvidjeti razlog tome. No postotak je i više nego indikativan.

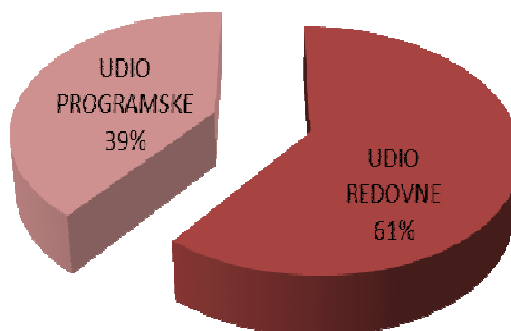
2. Redovna djelatnost ustanova u kulturi u 2011. godini

2.1. Lokalna razina

Prema anketnom istraživanju Službe za strateško planiranje i analitiku Ministarstva kulture, izdvajanja za redovnu djelatnost ustanova u kulturu koji se nalaze unutar svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u 2011. godini iznosila su 842.324.451,57 kn, a njihovi ukupni lokalni proračuni za kulturu iznosili su sveukupno 1.391.202.513,31 kn. To znači da je udio izdvajanja za redovnu djelatnost ustanova u kulturi u ukupnim lokalnim proračunima za kulturu iznosio 60,55%. Udio izdvajanja za programe prema tome iznose 548.878.061,74 kn tj. 39,45% u odnosu za ukupni proračun za kulturu u 2011.

Tablica 2.1.1. Redovna djelatnost ustanova u kulturi (plaće i materijalni troškovi) u odnosu na ukupni proračun za kulturu lokalnih jedinica kao i na programsku djelatnost

JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE	UKUPNI PRORAČUNI ZA KULTURU (kn)	REDOVNA DJELATNOST USTANOVA U KULTURI (plaće i materijalni troškovi) (kn)	UDIO REDOVNE	Programska djelatnost	UDIO PROGRAMSKE
(županije, gradovi i općine)					
PREMA ŽUPANIJAMA					
BJELOVARSKO-BILOGORSKA	17.364.276,79	8.573.624,64	49,38	8.790.652,15	50,62
BRODSKO-POSAVSKA	18.254.484,58	10.384.147,52	56,89	7.870.337,06	43,11
DUBROVAČKO-NERETVANSKA	71.593.506,35	36.500.657,36	50,98	35.092.848,99	49,02
GRAD ZAGREB	493.881.127,39	377.906.530,49	76,52	115.974.596,90	23,48
ISTARSKA	81.247.936,18	28.299.905,65	34,83	52.948.030,53	65,17
KARLOVAČKA	27.122.557,90	15.705.180,04	57,90	11.417.377,86	42,1
KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKA	22.548.164,93	8.294.348,64	36,79	14.253.816,29	63,21
KRAPINSKO-ZAGORSKA	14.142.806,88	5.262.016,58	37,21	8.880.790,30	62,79
LIČKO-SENJSKA	13.204.589,38	8.681.031,21	65,74	4.523.558,17	34,26
MEĐIMURSKA	12.987.556,52	6.686.981,00	51,49	6.300.575,52	48,51
OSJEČKO-BARANJSKA	63.537.479,58	38.494.575,00	60,59	25.042.904,58	39,41
POŽEŠKO-SLAVONSKA	16.685.938,47	6.339.203,49	37,99	10.346.734,98	62,01
PRIMORSKO-GORANSKA	154.709.865,15	79.991.759,71	51,70	74.718.105,44	48,3
SISAČKO-MOSLAVAČKA	41.591.858,88	24.067.542,27	57,87	17.524.316,61	42,13
SPLITSKO-DALMATINSKA	128.447.656,57	82.920.818,51	64,56	45.526.838,06	35,44
ŠIBENSKO-KNINSKA	34.611.716,02	14.044.594,02	40,58	20.567.122,00	59,42
VARAŽDINSKA	30.882.640,27	21.713.860,67	70,31	9.168.779,60	29,69
VIROVITIČKO-PODRAVSKA	14.995.426,20	6.274.182,64	41,84	8.721.243,56	58,16
VUKOVARSKO-SRIJEMSKA	31.400.864,79	15.138.348,21	48,21	16.262.516,58	51,79
ZADARSKA	48.617.364,02	23.223.056,98	47,77	25.394.307,04	52,23
ZAGREBAČKA	53.374.696,46	23.822.086,94	44,63	29.552.609,52	55,37
SVEUKUPNO	1.391.202.513,31	842.324.451,57	60,55	548.878.061,74	39,45

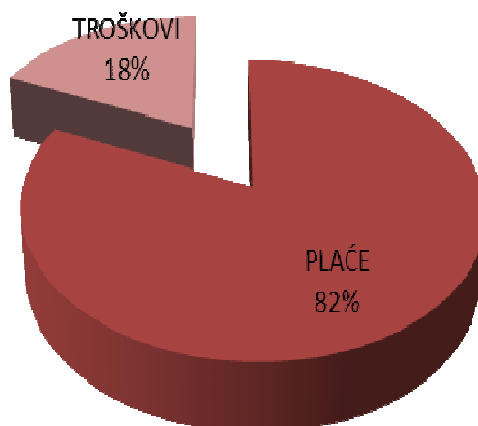


Slika 2.1.1. Udjeli redovne i programske djelatnosti u ukupnom lokalnom proračunu za kulturu

Ukupno je zabilježeno 426 ustanova u kulturi kojima je osnivač lokalna ili područja (regionalna) samouprava.⁴ Od ukupnog troška redovne djelatnosti 82% odlazi na plaće zaposlenih u ustanovama u kulturi (5.854 zaposlena). Prosječni rashodi po zaposlenom (bruto plaća) iznosili su 9.814,21 kn.

Tablica 2.1.2. Redovna djelatnost ustanova u kulturi (plaće i materijalni troškovi) – razrada

JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE	BROJ USTANOVA	PLAĆE (kn)	BROJ ZAPOSLENIH	TROŠKOVI (kn)	UKUPNO (kn)	Udio rashoda za zaposlene (%)	Prosječni rashodi po zaposlenom (kn)
(županije, gradovi i općine)							
PREMA ŽUPANIJAMA							
BJELOVARSKO-BILOGORSKA	10	6.325.188,99	71	2.248.435,65	8.573.624,64	73,77	7.423,93
BRODSKO-POSAVSKA	11	8.169.638,00	74	2.214.509,52	10.384.147,52	78,67	9.262,63
DUBROVAČKO-NERETVANSKA	28	31.567.952,27	263	4.932.705,09	36.500.657,36	86,49	10.021,57
GRAD ZAGREB	36	314.723.318,00	2322	63.183.212,49	377.906.530,49	83,28	11.294,98
ISTARSKA	26	22.505.896,02	199	5.794.009,63	28.299.905,65	79,53	9.424,58
KARLOVAČKA	16	11.189.476,02	118	4.515.704,02	15.705.180,04	71,25	7.902,17
KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKA	10	6.561.617,91	74	1.732.730,73	8.294.348,64	79,11	7.389,21
KRAPINSKO-ZAGORSKA	18	3.752.727,32	39	1.509.289,26	5.262.016,58	71,32	8.018,65
LIČKO-SENJSKA	16	6.821.512,70	80	1.859.518,51	8.681.031,21	78,58	7.105,74
MEĐIMURSKA	8	5.676.677,64	52	1.010.303,36	6.686.981,00	84,89	9.097,24
OSJEČKO-BARANJSKA	25	31.065.112,71	410	7.429.462,29	38.494.575,00	80,70	6.321,76
POŽEŠKO-SLAVONSKA	9	5.436.949,49	44	902.254,00	6.339.203,49	85,77	10.297,25
PRIMORSKO-GORANSKA	42	67.321.030,86	512	12.670.728,85	79.991.759,71	84,16	10.957,20
SISAČKO-MOSLAVAČKA	28	19.210.017,62	195	4.857.524,65	24.067.542,27	79,82	8.209,41
SPLITSKO-DALMATINSKA	46	68.146.727,97	648	14.557.525,10	82.704.253,07	82,40	8.763,73
ŠIBENSKO-KNINSKA	14	10.780.907,85	118	3.263.686,17	14.044.594,02	76,76	7.613,64
VARAŽDINSKA	12	16.820.087,20	149	4.893.773,47	21.713.860,67	77,46	9.407,21
VIROVITIČKO-PODRAVSKA	10	3.855.967,65	51	2.418.214,99	6.274.182,64	61,46	6.300,60
VUKOVARSKO-SRIJEMSKA	16	11.907.651,46	113	3.230.696,75	15.138.348,21	78,66	8.781,45
ZADARSKA	22	18.743.281,86	163	4.479.775,12	23.223.056,98	80,71	9.582,45
ZAGREBAČKA	23	18.787.974,52	160	5.034.112,42	23.822.086,94	78,87	9.785,40
SVEUKUPNO	426	689.369.714,06	5.854	152.738.172,07	842.107.886,13	81,86	9.814,21



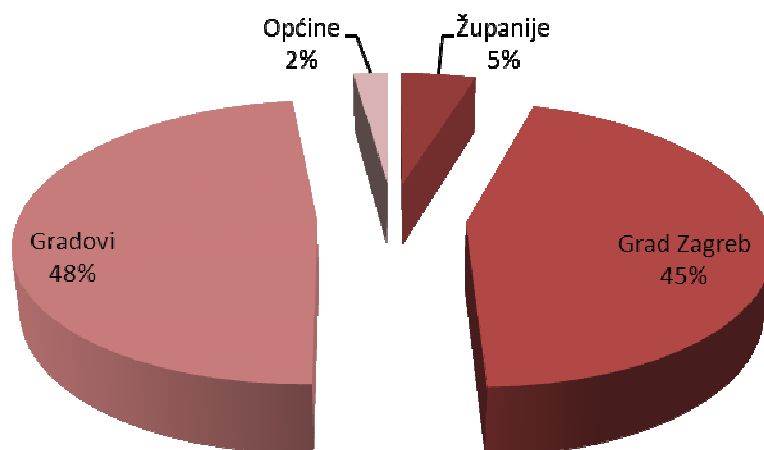
Slika 2.1.2. Udjeli plaća i materijalnih troškova u okviru redovne djelatnosti ustanova za kulturu na lokalnoj razini

⁴ Podatak je dobiven na temelju analize upitnika koje su Ministarstvu kulture dostavile jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. S obzirom da sve jedinice nisu odgovorile na anketu, za pretpostaviti je da je broj nešto veći.

Izdvajanja za redovnu djelatnost ustanova u kulturi prema vrstama lokalnih jedinica ukazuju na velike razlike u snazi financiranja lokalnih javnih potreba u kulturi. U ukupnom iznosu za redovnu djelatnost ustanova u kulturi svih lokalnih jedinica skupina Gradovi (bez Zagreba) sudjeluju s 48%. Grad Zagreb sudjeluje s 45%. Ukupno, 93% sredstava za redovnu djelatnost ustanova u kulturi na lokalnoj razini izdvajaju gradovi. Navedeno govori o gradovima kao nositeljima kulturne djelatnosti, ali i kulturnog potencijala (kako materijalnog tako i ljudskog). Županije (njih 20), izdvajaju 5% za redovnu djelatnost ustanova u kulturi. Općine, tj. hrvatski prostor mješovitih i seoskih naselja, premda najmnogobrojniji (najrazmrvljeniji) dio (429 jedinica), participira u redovnoj djelatnosti ustanova na lokalnoj razini s 2%.

Tablica 2.1.3. Redovna djelatnost ustanova u kulturi (plaće i materijalni troškovi) – zbirno

LOKALNA PRORAČUNSKA RAZINA	Broj ustanova	PLAĆE (kn)	Broj zaposlenih	TROŠKOVI (kn)	UKUPNO (kn)	Udio rashoda za zaposlene (%)	Prosječni rashodi po zaposlenom (kn)
Županije	20	31.702.413,13	264	8.370.071,06	40.072.484,19	79,11	10.007,07
Grad Zagreb	36	314.723.318,00	2322	63.183.212,49	377.906.530,49	83,28	11.294,98
Gradovi	286	332.370.013,73	3.153	73.802.731,74	406.172.745,47	81,83	8.784,49
Općine	84	10.573.969,20	115	7.382.157	17.956.126	58,89	7.695,76
UKUPNO	426,00	689.369.714,06	5.854	152.738.172,07	842.107.886,13	81,86	9.814,21

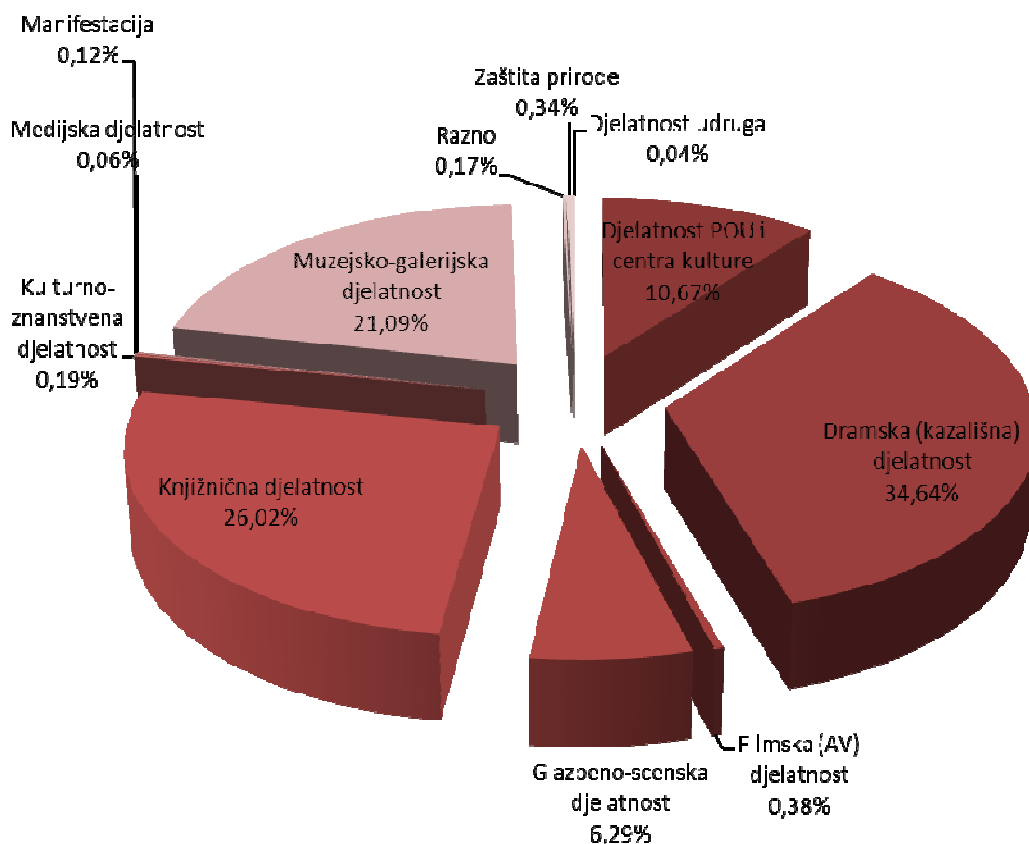


Slika 2.1.3. Udjeli lokalnog javnog financiranja redovne djelatnosti ustanova u kulturi prema proračunskim razinama

U izdvajanjima po djelatnostima za redovnu djelatnost (za plaće i materijalne rashode) ustanova u kulturi ističe se dramska (kazališna) djelatnost (32%). S 28% slijedi izdvajanje za knjižnice. Ovdje je zanimljiv podatak kako uz gradove, ukupnom većem postotku pridonose i općine. Navedeni podatak može se staviti u kontekst važnosti knjižnica na lokalnoj razini (o čemu svjedoči i njihova brojnost). Treći značajni podatak odnosi se na muzejsko-galerijsku djelatnost. S 21% navedenoj djelatnosti uz dominantno gradsko financiranje, dobar dio dolazi i s županijske razine iako ni općinska nije zanemariva. I četvrti podatak koji se ne može zanemariti je izdvajanje za pučka otvorena učilišta i centre kulture u iznosu od 14%. U tom postotku vidljiv je, uz gradski, i općinski financijski doprinos. 2% financiranja glazbeno-scenske djelatnosti oslanja se samo na gradsko financiranje.

Tablica 2.1.4. Redovna djelatnost ustanova u kulturi lokalnih jedinica u 2011. godini po djelatnostima

Djelatnost ustanove/udruga	ŽUPANIJE (kn)	GRAD ZAGREB (kn)	GRADOVI (kn)	OPĆINE (kn)	UKUPNO
Djelatnost udruga	315.228,65				315.228,65
Djelatnost POU i centra kulture		26.372.289,49	59.924.335,23	3.579.629,87	89.876.254,59
Dramska (kazališna) djelatnost	16.929.544,00	142.528.302,70	132.227.117,50	33.482,00	291.718.446,20
Filmska (AV) djelatnost			3.227.665,00		3.227.665,00
Glazbeno-scenska djelatnost		42.876.497,76	10.069.263,73		52.945.761,49
Knjižnična djelatnost	772.850,92	87.080.287,71	119.096.747,09	12.127.358,30	219.077.244,02
Kulturno-znanstvena djelatnost	1.167.566,15		392.397,09		1.559.963,24
Manifestacija			1.033.626,00		1.033.626,00
Medijska djelatnost			435.195,70	59.676,00	494.871,70
Muzejsko-galerijska djelatnost	20.887.294,47	79.049.152,83	76.082.729,20	1.539.682,81	177.558.859,31
Razno			844.799,93	616.297,00	1.461.096,93
Zaštita prirode			2.838.869,00		2.838.869,00
Sveukupno	40.072.484,19	377.906.530,49	406.172.745,47	17.956.125,98	842.107.886,13



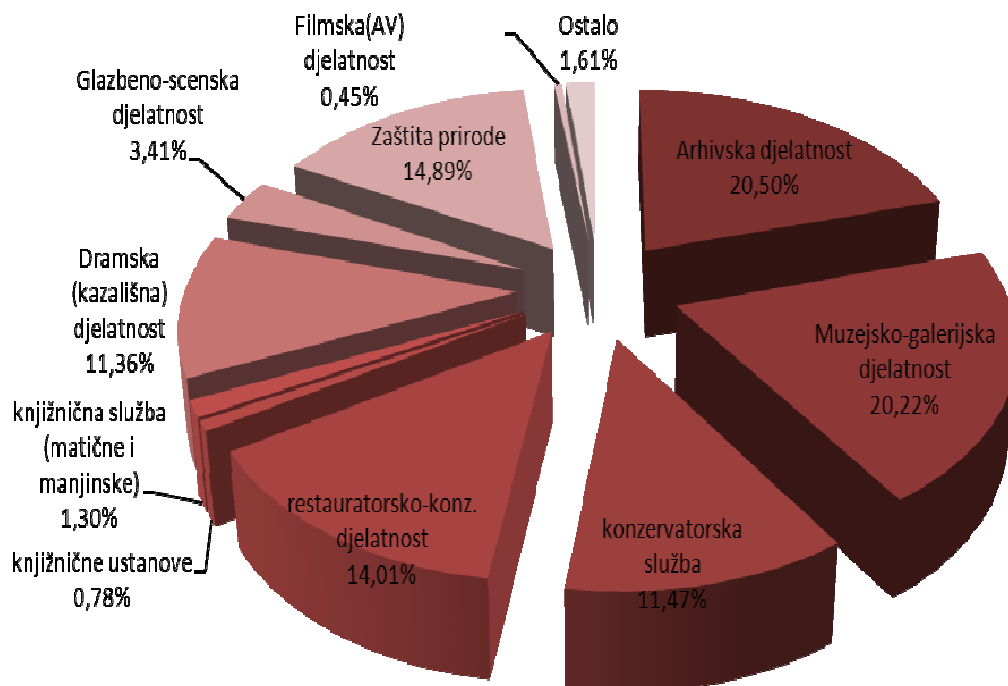
Slika 2.1.4. Udjeli lokalnog izdvajanja za redovnu djelatnost ustanova prema djelatnostima

2.2. Državna razina

Tablica 2.2. Redovna djelatnost ustanova u kulturi na proračunu Ministarstva kulture po djelatnostima

Djelatnosti/službe	Broj ustanova	Rashodi za zaposlene (kn)	Broj zaposlenih	Materijalni i financijski rashodi (kn)	UKUPNO (kn)
Arhivska djelatnost	19	55.184.945,58	484	17.521.684,31	72.706.629,89
Dramska (kazališna) djelatnost	1	34.592.473,23	254	5.701.688,00	40.294.161,23
Filmska (AV) djelatnost	1	1.257.914,36	9	321.000,00	1.578.914,36
Glazbeno-scenska djelatnost	2	10.696.411,62	77	1.410.000,00	12.106.411,62
Knjižnična djelatnost	29	5.860.345,64	47	1.531.000,00	7.391.345,64
Knjižnična služba (matične - 20 i manjinske - 8)	28	3.695.311,11	28	920.000,00	4.615.311,11
Knjižnične ustanove	1	2.165.034,53	19	611.000,00	2.776.034,53
Konzervatorsko-restauratorska djelatnost	4	52.222.415,37	447	25.235.422,90	77.457.838,27
Uprava za zaštitu kulturne baštine (konzervatorska služba)	1	33.203.236,25	293	7.467.122,04	40.670.358,29
Restauratorsko-konzervatorska djelatnost	3	39.856.231,62	313	9.851.587,41	49.707.819,03
Muzejsko-galerijska djelatnost	21	48.545.260,25	416	23.192.566,90	71.737.827,15
Razno	2	3.677.155,12	31	2.042.856,00	5.720.011,12
Zaštita prirode	21	45.317.485,23	444	7.492.083,00	52.809.568,23
*Administracija i upravljanje Ministarstva kulture	MK				53.233.940,02
Sveukupno	100	278.191.458,91	2.368,00	76.531.587,66	407.956.986,59

*Razlika se odnosi na administraciju i upravljanje Ministarstva kulture.



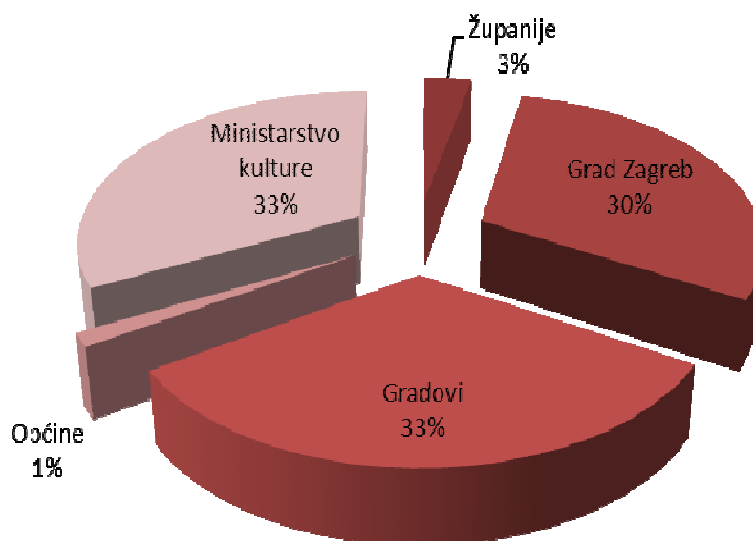
Slika 2.2. Udjeli državnog izdvajanja za redovnu djelatnost ustanova u kulturi prema djelatnostima

2.3. Ukupna javna razina

U 2011. godini izdvajanja za redovnu djelatnost (plaće i materijalni rashodi) Ministarstva kulture RH iznosila su 407.956.986,59 kn. U istoj godini izdvajanja za redovnu djelatnost ustanova u kulturi iz lokalnih proračuna za kulturu svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave iznosila su 842.107.886,13 kn. U tom broju županije sudjeluju sa 40.072.484,19 kn (3%), Grad Zagreb 377.906.530,49 kn (30%), ostali gradovi 406.172.745,47 (33%) te općine sa 17.956.125,98 kn (1%). Iz navedenog proizlazi da je za redovnu djelatnost ustanova u kulturi u RH u 2011. godine izdvojeno sveukupno 1.250.064.872,72 kn. U tom iznosu prvo mjesto u najvišem izdvajanju za redovnu djelatnost (plaće i materijalni troškovi) drže Ministarstvo kulture (33%), te gradovi (bez Zagreba) sa 33%. Potom slijedi Grad Zagreb s 30%, županije s 3% i općine s 1%

Tablica 2.3.1. Pregled sveukupnog javnog financiranja redovne djelatnosti ustanova u kulturi

Razina izdvajanja	Redovna djelatnost	%
ŽUPANIJE	40.072.484,19	3,21
GRAD ZAGREB	377.906.530,49	30,23
GRADOVI	406.172.745,47	32,49
OPĆINE	17.956.125,98	1,44
MINISTARSTVO KULTURE	407.956.986,59	32,63
UKUPNO	1.250.064.872,72	100,00

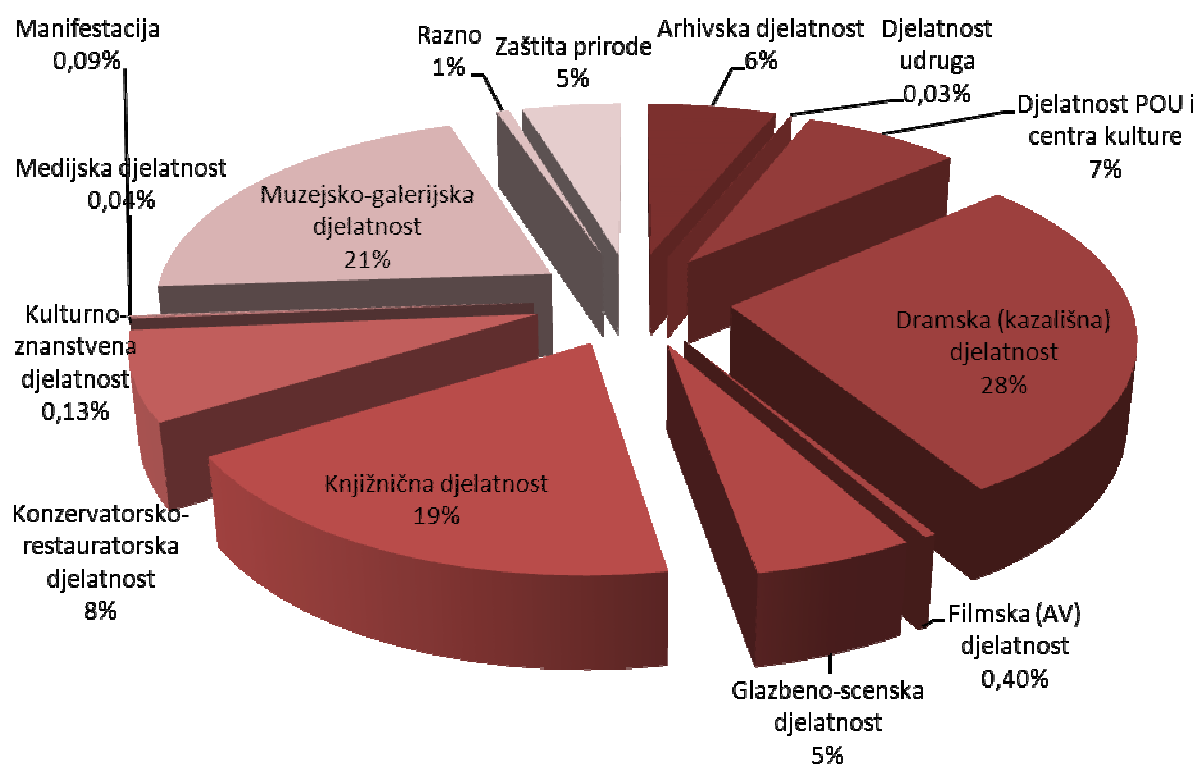


Slika 2.3.1. Udjeli sveukupnog javnog financiranja redovne djelatnosti ustanova u kulturi

U izdvajanju za redovnu djelatnost ustanova u kulturi gradovi i dalje odnose prevagu. Ostala područja lokalne samouprave kompenziraju svoj manji fiskalni potencijal pomoću transfera Ministarstva kulture prema njima.

Tablica 2.3.2. Pregled sveukupnog javnog financiranja redovne djelatnosti ustanova u kulturi po djelatnostima

Djelatnost ustanove	ŽUPANIJE (kn)	GRAD ZAGREB (kn)	GRADOVI (kn)	OPĆINE (kn)	Ministarstvo kulture (kn)	UKUPNO
Arhivska djelatnost					72.706.629,89	72.706.629,89
Djelatnost udruga	315.228,65					315.228,65
Djelatnost POU i centra kulture		26.372.289,49	59.924.335,23	3.579.629,87		89.876.254,59
Dramska (kazališna) djelatnost	16.929.544,00	142.528.302,70	132.227.117,50	33.482,00	40.294.161,23	332.012.607,43
Filmska (AV) djelatnost			3.227.665,00		1.578.914,36	4.806.579,36
Glazbeno-scenska djelatnost		42.876.497,76	10.069.263,73		12.106.411,62	65.052.173,11
Knjižnična djelatnost	772.850,92	87.080.287,71	119.096.747,09	12.127.358,30	7.391.345,64	226.468.589,66
Konzervatorsko-restauratorska djelatnost					90.378.177,32	90.378.177,32
Kulturno-znanstvena djelatnost	1.167.566,15		392.397,09			1.559.963,24
Manifestacija			1.033.626,00			1.033.626,00
Medijska djelatnost			435.195,70	59.676,00		494.871,70
Muzejsko-galerijska djelatnost	20.887.294,47	79.049.152,83	76.082.729,20	1.539.682,81	71.737.827,15	249.296.686,46
Razno			844.799,93	616.297,00	5.720.011,12	7.181.108,05
Zaštita prirode			2.838.869,00		52.809.568,23	55.648.437,23
Sveukupno	40.072.484,19	377.906.530,49	406.172.745,47	17.956.125,98	354.723.046,57	1.196.830.932,70



Slika 2.3.2. Udjeli sveukupnog javnog financiranja redovne djelatnosti ustanova u kulturi prema djelatnostima

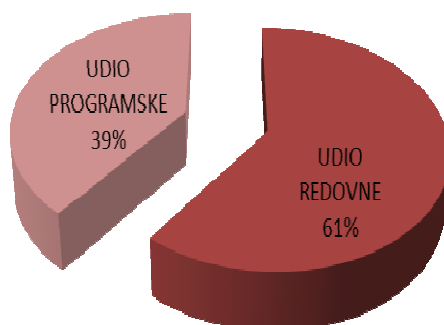
3. Programska djelatnost kulture Republike Hrvatske u 2011. godini

3.1. Lokalna razina

Prema anketnom istraživanju Službe za strateško planiranje i analitiku Ministarstva kulture, izdvajanja za programsku djelatnost kulture koji se nalaze unutar svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u 2011. godini iznosila su 548.878.061,74 kn, a njihovi ukupni lokalni proračuni za kulturu iznosili su sveukupno 1.391.202.513,31kn. To znači da je udio izdvajanja za programsku djelatnost kulture u ukupnim lokalnim proračunima za kulturu iznosio 39,45%.

Tablica 3.1.1. Pregled redovne i programske djelatnosti na lokalnoj razini financiranja kulture

JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE	UKUPNI PRORAČUNI ZA KULTURU (kn)	REDOVNA DJELATNOST USTANOVA U KULTURI (plaće i materijalni troškovi) (kn)	UDIO REDOVNE	Programska djelatnost kulture	UDIO PROGRAMSKE
(županije, gradovi i općine)					
PREMA ŽUPANIJAMA					
BJELOVARSKO-BILOGORSKA	17.364.276,79	8.573.624,64	49,38	8.790.652,15	50,62
BRODSKO-POSAVSKA	18.254.484,58	10.384.147,52	56,89	7.870.337,06	43,11
DUBROVAČKO-NERETVANSKA	71.593.506,35	36.500.657,36	50,98	35.092.848,99	49,02
GRAD ZAGREB	493.881.127,39	377.906.530,49	76,52	115.974.596,90	23,48
ISTARSKA	81.247.936,18	28.299.905,65	34,83	52.948.030,53	65,17
KARLOVAČKA	27.122.557,90	15.705.180,04	57,90	11.417.377,86	42,1
KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKA	22.548.164,93	8.294.348,64	36,79	14.253.816,29	63,21
KRAPINSKO-ZAGORSKA	14.142.806,88	5.262.016,58	37,21	8.880.790,30	62,79
LIČKO-SENJSKA	13.204.589,38	8.681.031,21	65,74	4.523.558,17	34,26
MEDIMURSKA	12.987.556,52	6.686.981,00	51,49	6.300.575,52	48,51
OSJEČKO-BARANJSKA	63.537.479,58	38.494.575,00	60,59	25.075.521,85	39,41
POŽEŠKO-SLAVONSKA	16.685.938,47	6.339.203,49	37,99	10.346.734,98	62,01
PRIMORSKO-GORANSKA	154.709.865,15	79.991.759,71	51,70	74.718.105,44	48,3
SISAČKO-MOSLAVAČKA	41.591.858,88	24.067.542,27	57,87	17.524.316,61	42,13
SPLITSKO-DALMATINSKA	128.447.656,57	82.920.818,51	64,56	45.681.533,50	35,44
ŠIBENSKO-KNINSKA	34.611.716,02	14.044.594,02	40,58	20.567.122,00	59,42
VARAŽDINSKA	30.882.640,27	21.713.860,67	70,31	9.492.107,60	29,69
VIROVITIČKO-PODRAVSKA	14.995.426,20	6.274.182,64	41,84	8.721.243,56	58,16
VUKOVARSKO-SRIJEMSKA	31.400.864,79	15.138.348,21	48,21	16.262.516,58	51,79
ZADARSKA	48.617.364,02	23.223.056,98	47,77	25.394.307,04	52,23
ZAGREBAČKA	53.374.696,46	23.822.086,94	44,63	29.552.609,52	55,37
SVEUKUPNO	1.391.202.513,31	842.324.451,57	60,55	549.388.702,45	39,45

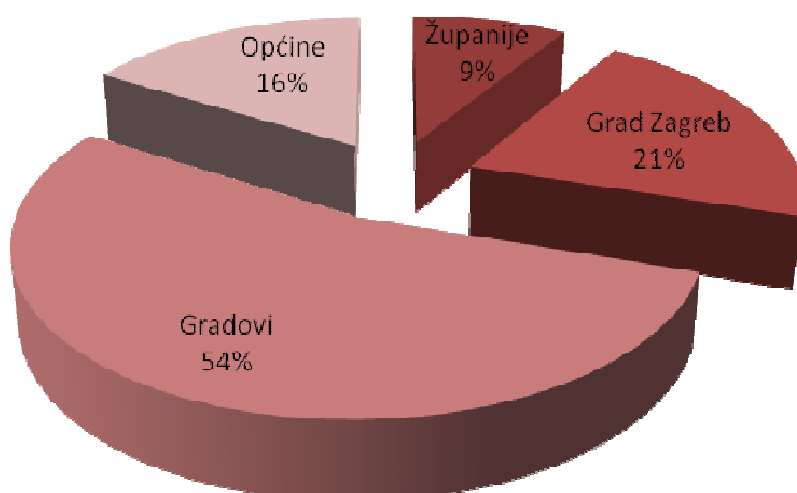


Slika 3.1.1. Udjeli redovne djelatnosti ustanova u kulturi i programske djelatnosti na lokalnoj razini

Izdavanja za programsku djelatnost u kulturi prema vrstama lokalnih jedinica ukazuju na velike razlike u snazi financiranja lokalnih javnih potreba u kulturi. U ukupnom iznosu za programsku djelatnost u kulturi svih lokalnih jedinica Gradovi (bez Zagreba) sudjeluju s 54%. Grad Zagreb sudjeluje s 21%. Ukupno, 75% sredstava za programsku djelatnost u kulturi na lokalnoj razini izdvajaju gradovi. Navedeno govori o gradovima kao nositeljima kulturne djelatnosti, ali i kulturnog potencijala (kako materijalnog tako i ljudskog). Općine, tj. hrvatski prostor mješovitih i seoskih naselja, premda najmnogobrojniji (najrazmrvljeniji) dio (429 jedinica), participira u programskoj djelatnosti kulture na lokalnoj razini sa 16%. Županije (njih 20), izdvajaju 9% za programsku djelatnost u kulturi. Županije i općine iako su u redovnoj djelatnosti vrlo slabo identificirane kao financijeri, u programskoj djelatnosti njihov značaj raste. Može se zaključiti kako su gradovi preuzeli "obvezu" nad redovnom djelatnosti kulture (uz nezanemariv značaj i u programskoj obvezi), a u programskoj djelatnosti se priključuju i ostale lokalne samoupravne razine.

Tablica 3.1.2. Izdavanja za programsku djelatnost u kulturi lokalnih jedinica u 2011. godini

LOKALNA PRORAČUNSKA RAZINA	Programska djelatnost (kn)	Udio programske djelatnosti u ukupnom iznosu (%)
Županije	48.751.279,46	8,87
Grad Zagreb	115.974.596,90	21,11
Gradovi	295.110.200,21	53,72
Općine	89.552.625,88	16,30
UKUPNO	549.388.702,45	100,00

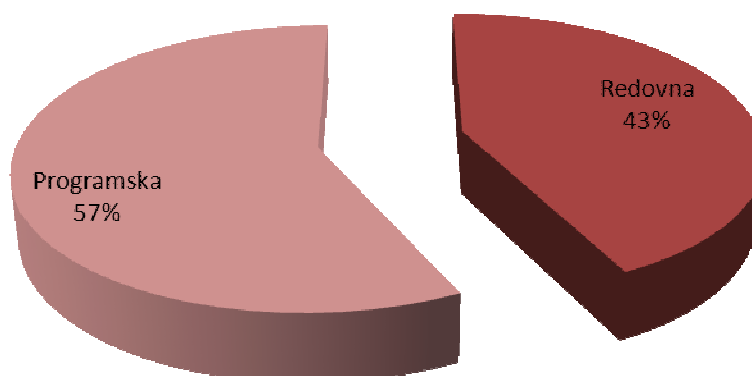


Slika 3.1.2. Udjeli izdavanja za programsku djelatnost u kulturi prema lokalnim razinama u 2011. godini

3.2. Državna razina

Tablica 3.2. Izdvajanja Ministarstva kulture za redovnu i programsku djelatnost u kulturi u 2011. godini

ŽUPANIJA	Ukupno (kn)	Redovna (kn)	Udio redovne (%)	Programska (kn)	Udio programske (%)
BJELOVARSKO-BILOGORSKA	8.236.620,61	3.126.197,61	37,95	5.110.423,00	62,05
BRODSKO-POSAVSKA	8.885.513,96	3.345.033,96	37,65	5.540.480,00	62,35
DUBROVAČKO-NERETVANSKA	38.564.267,59	16.059.130,17	41,64	22.505.137,42	58,36
GRAD ZAGREB	469.410.633,05	223.930.874,06	47,70	245.479.758,99	52,30
ISTARSKA	29.890.406,81	17.759.520,81	59,42	12.130.886,00	40,58
KARLOVAČKA	14.333.050,65	5.436.850,65	37,93	8.896.200,00	62,07
KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKA	5.689.336,00	135.776,00	2,39	5.553.560,00	97,61
KRAPINSKO-ZAGORSKA	25.114.396,21	9.053.704,21	36,05	16.060.692,00	63,95
LIČKO-SENJSKA	14.530.781,62	7.843.681,62	53,98	6.687.100,00	46,02
MEĐIMURSKA	7.190.518,60	1.127.118,60	15,68	6.063.400,00	84,32
OSJEČKO-BARANJSKA	31.870.422,62	17.968.201,62	56,38	13.902.221,00	43,62
POŽEŠKO-SLAVONSKA	9.350.230,16	3.268.730,16	34,96	6.081.500,00	65,04
PRIMORSKO-GORANSKA	31.596.840,95	17.347.545,13	54,90	14.249.295,82	45,10
SISAČKO-MOSLAVAČKA	19.344.558,03	7.641.178,03	39,50	11.703.380,00	60,50
SPLITSKO-DALMATINSKA	56.615.121,13	29.697.930,28	52,46	26.917.190,85	47,54
ŠIBENSKO-KNINSKA	18.376.332,13	8.933.120,13	48,61	9.443.212,00	51,39
VARAŽDINSKA	16.593.897,27	8.208.839,76	49,47	8.385.057,51	50,53
VIROVITIČKO-PODRAVSKA	4.246.636,14	885.318,14	20,85	3.361.318,00	79,15
VUKOVARSKO-SRIJEMSKA	62.475.016,24	2.140.535,88	3,43	60.334.480,36	96,57
ZADARSKA	36.196.091,76	21.065.494,76	58,20	15.130.597,00	41,80
ZAGREBAČKA	11.681.244,96	2.982.205,01	25,53	8.699.039,95	74,47
SVEUKUPNO	955.171.636,49	407.956.986,59	42,71	547.214.649,90	57,29

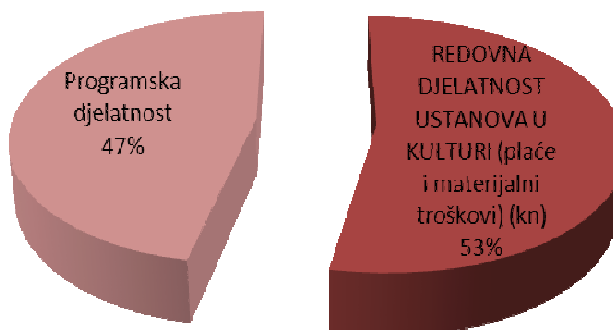


Slika 3.2. Udjeli izdvajanja za redovnu i programsku djelatnost u kulturi Ministarstva kulture u 2011. godini

3.3. Sveukupna javna razina

Tablica 3.3.1. Izdvajanja za programsku djelatnost u kulturi prema ukupnim proračunskim razinama za kulturu u 2011. godini

Općine, gradovi, županije i MK prema županijama	SVEUKUPNI PRORAČUNI ZA KULTURU (kn)	REDOVNA DJELATNOST USTANOVA U KULTURI (plaće i materijalni troškovi) (kn)	UDIO REDOVNE	Programska djelatnost	PROGRAMSKE UDIO
BJELOVARSKO-BILOGORSKA	25.600.897,40	11.699.822,25	45,70	13.901.075,15	54,30
BRODSKO-POSAVSKA	27.139.998,54	13.729.181,48	50,59	13.410.817,06	49,41
DUBROVAČKO-NERETVANSKA	110.157.773,94	52.559.787,53	47,71	57.597.986,41	52,29
GRAD ZAGREB	963.291.760,44	601.837.404,55	62,48	361.454.355,89	37,52
ISTARSKA	111.138.342,99	46.059.426,46	41,44	65.078.916,53	58,56
KARLOVAČKA	41.455.608,55	21.142.030,69	51,00	20.313.577,86	49,00
KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKA	28.237.500,93	8.430.124,64	29,85	19.807.376,29	70,15
KRAPINSKO-ZAGORSKA	39.257.203,09	14.315.720,79	36,47	24.941.482,30	63,53
LIČKO-SENJSKA	27.735.371,00	16.524.712,83	59,58	11.210.658,17	40,42
MEĐIMURSKA	20.178.075,12	7.814.099,60	38,73	12.363.975,52	61,27
OSJEČKO-BARANJSKA	95.407.902,20	56.462.776,62	59,18	38.977.742,85	40,85
POŽEŠKO-SLAVONSKA	26.036.168,63	9.607.933,65	36,90	16.428.234,98	63,10
PRIMORSKO-GORANSKA	186.306.706,10	97.339.304,84	52,25	88.967.401,26	47,75
SISAČKO-MOSLAVAČKA	60.936.416,91	31.708.720,30	52,04	29.227.696,61	47,96
SPLITSKO-DALMATINSKA	185.062.777,70	112.618.748,79	60,85	72.598.724,35	39,23
ŠIBENSKO-KNINSKA	52.988.048,15	22.977.714,15	43,36	30.010.334,00	56,64
VARAŽDINSKA	47.476.537,54	29.922.700,43	63,03	17.877.165,11	37,65
VIROVITIČKO-PODRAVSKA	19.242.062,34	7.159.500,78	37,21	12.082.561,56	62,79
VUKOVARSKO-SRIJEMSKA	93.875.881,03	17.278.884,09	18,41	76.596.996,94	81,59
ZADARSKA	84.813.455,78	44.288.551,74	52,22	40.524.904,04	47,78
ZAGREBAČKA	65.055.941,42	26.804.291,95	41,20	38.251.649,47	58,80
SVEUKUPNO	2.346.668.225,00	1.250.064.872,72	53,27	1.096.603.352,00	46,73

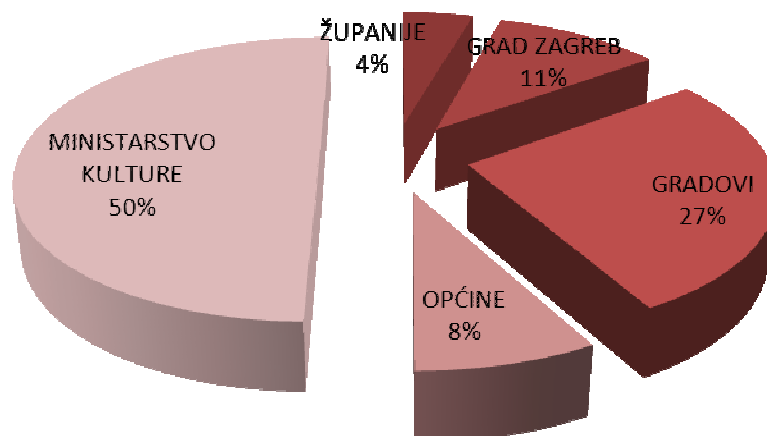


Slika 3.3.1. Udjeli izdvajanja za programsku djelatnost i redovnu djelatnost ustanova u kulturi iz sveukupne javne razine u 2011. godini

U 2011. godini izdvajanja za programsku djelatnost Ministarstva kulture RH iznosila su 547.214.649,90 kn (50%). U istoj godini izdvajanja za programsku djelatnost kulture iz lokalnih proračuna za kulturu svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave iznosila su 549.388.702,45 kn. U tom iznosu županije sudjeluju sa 48.751.279,46 kn (4%), Grad Zagreb 115.974.596,90 kn (10%), ostali gradovi 295.110.200,21 (26%) te općine sa 89.552.625,88 kn (8%). Iz navedenog proizlazi da je za programsku djelatnost kulture u RH u 2011. godine izdvojeno sveukupno 1.096.603.352,35 kn. U tom iznosu prvo mjesto u izdvajanju za programsku djelatnost pripada Ministarstvu kulture (50%), slijede gradovi (bez Zagreba) sa 27%, potom Grad Zagreb s 11% te općine s 8% i županije s 4%.

Tablica 3.3.2. Izdvajanja za programsku djelatnost u kulturi prema ukupnim proračunskim razinama za kulturu u 2011. godini

Razina izdvajanja	Programska djelatnost (kn)	Udio programske djelatnosti u ukupnom iznosu (%)
ŽUPANIJE	48.751.279,46	4,45
GRAD ZAGREB	115.974.596,90	10,58
GRADOVI	295.110.200,21	26,91
OPĆINE	89.552.625,88	8,17
MINISTARSTVO KULTURE	547.214.649,90	49,90
UKUPNO	1.096.603.352,35	100



Slika 3.3.2. Udjeli izdvajanja za programsku djelatnost kulture u ukupnim javnim izdvajanjima za programsku djelatnost kulture u 2011. godini

U izdvajanju za programsku djelatnost kulture Ministarstvo kulture se pokazalo kao dominantno. Navedeno svjedoči o velikoj ulozi i značaju Ministarstva kulture u redistribuciji sredstava za financiranje programske djelatnosti u kulturi Republike Hrvatske.

NAPOMENA: Podaci koji su se koristili za analizu programske djelatnosti kulture dobiveni su na način da se od ukupnog izdvajanja za kulturu s bilo koje razine (lokalnih ili državne) oduzelo izdvajanje za redovnu djelatnost ustanova u kulturi. Detaljniju analizu programske djelatnosti kulture prema kulturnim djelatnostima za 2011. godinu nije bilo moguće provesti zbog ograničenih kapaciteta Službe za strateško planiranje i analitiku te informatičkog sustava Ministarstva kulture.